

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

Wrocław, 12 września 2012 roku

WIAS-WR-0134-394/12

PRZEKAZUJĘ DO REALIZACJI	
1. KIEROWNIK REFERATU .....	<i>E. Kalitajska</i>
2. PRACOWNIK ODPOWIEDZIALNY .....	
3. DO WIADOMOŚCI .....	

**Wójt Czernicy**

**ul. Kolejowa 3  
55-003 CZERNICA**

URZĄD GMINY  
CZERNICA  
Wpł. 17. 09. 2012  
Nr 09626.12

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/187/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 września 2012 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr V/187/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 września 2012 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernica informacji o  
przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku**

*Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek*

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonej przez Wójta Gminy Czernica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku oraz w przedłożonej 30 sierpnia 2012 r. przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Czernica za I półrocze 2012 roku.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247 ) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż z art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej "ufp") wynika, iż zarząd przedstawia radzie i regionalnej izbie obrachunkowej informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp, oraz informację, o której mowa w art. 265 pkt 1, ufp tj. informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, dla której organem założycielskim jest gmina (instytucje kultury, spzoz). Pragniemy wskazać, iż nie przedstawiono Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały

Rady Gminy Czernica określającej zakres i formę ww. informacji.

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. W I półroczu 2012 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 17.831.553,50 zł (48,59% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 17.171.475,99 zł (51,28% planu) a dochody majątkowe w kwocie 660.077,51 zł (20,55% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 483.955,51 zł (23,05% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 20.055.141,17 zł (50,18% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.240.349,46 zł (49,59% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 4.814.791,71 zł (52,13% planu).
3. Budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 2.223.587,67 zł przy planowanym na 2012 rok deficycie w kwocie 3.270.900 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 1.931.126,53 zł.
4. Według stanu na 30 czerwca 2012 roku dług Gminy wyniósł 12.015.969,67 zł, w tym zobowiązania wymagalne 774.837,67 zł. Kwota długu stanowi 32,74% planowanych rocznych dochodów budżetowych. Natomiast łączna kwota w wysokości 1.659.145,21 zł spłaconych w I półroczu 2012 roku rat kredytów oraz pożyczek wraz z odsetkami stanowi 4,52% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 9,3% dochodów wykonanych w I półroczu 2012 roku.
5. Zgodnie ze złożonym sprawozdaniem Rb-28S stwierdzono wystąpienie zobowiązań wymagalnych tj. wszystkich bezspornych zobowiązań, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, na kwotę 774.837,67 zł, z czego 181 730,60 zł dotyczy zobowiązań wymagalnych powstałych w latach ubiegłych, natomiast 593 107,07 zł - zobowiązań wymagalnych powstałych w roku bieżącym. W świetle art. 46 ust. 1 upf "jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich (...)", co oznacza, że zobowiązania wymagalne z lat ubiegłych powinny być regulowane w pierwszej kolejności, przed zaciągnięciem nowych zobowiązań. Zobowiązania wymagalne powstałe w I półroczu 2012 roku wystąpiły w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- dział 600 "Transport i łączność" 518.733,07 zł
- dział 750 "Administracja publiczna" 615,00 zł
- dział 801 "Oświata i wychowanie" 255.482,60 zł

Przypominamy, iż w świetle art.16 ust. 1 ustawy z 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku Nr 14, poz. 114 ze zm.) - dalej jako: uondfp, naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności. W

informacji opisowej nie podano przyczyn powstania ww. zobowiązań wymagalnych.

III. Zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 3 ufp sporządzoną przez instytucję kultury informację o przebiegu wykonania planu finansowego, o której mowa w art. 265 pkt 1 ufp, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 31 sierpnia. "Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Czernicy jako instytucja kultury na dzień 30.06.2012 r." została włączona do informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Ewa Pudło