

PROTOKÓŁ
posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów, Komisji Oświaty i Spraw Społecznych, Komisji Rewizyjnej,
Komisji Zagospodarowania Przestrzennego, Ochrony Środowiska i Rolnictwa
z dnia 20 listopada 2012 r.

1. Obrady otworzył Przewodniczący Rady, w których uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji – lista obecności stanowi zał. nr 1 do protokołu.
2. Do zaproponowanego porządku obrad wniosek formalny o wycofanie z porządku obrad pkt-u 2 – „Zmiana budżetu Gminy Czernica na 2012 rok” złożyła radna Maria Marcinów-Maciejczyk. Radni nie otrzymali w tej sprawie żadnych materiałów, a zdaniem radnej, bez materiałów Przewodniczący Rady nie powinien tego punktu ujmować w porządku obrad. Za przyjęciem wniosku głosowało 3 radnych, przeciw – 3, 5 radnych wstrzymało się od głosu. p. Skarbnik wyjaśniła, że zmiana budżetu dotyczy dołożenia 8.000 zł dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Czernicy, gdyż z powodu błędu w przeliczeniach zabraknie środków w dziale płace. Przewodniczący Rady wysunął wniosek, aby pkt-u 2 nie wykreślać z porządku obrad. Za przyjęciem wniosku głosowało 2 radnych, przeciw – 11, 1 radny wstrzymał się od głosu. Innych uwag do porządku obrad nie wniesiono. Zmieniony porządek obrad stanowi zał. nr 2 do protokołu.
3. Z projektem budżetu Gminy Czernica na 2013 rok zapoznała Komisje Rady p. Skarbnik. Radna Maria Marcinów-Maciejczyk zaproponowała, aby do czasu otrzymania przez radnych laptopów, materiały na posiedzenia przekazywać w formie papierowej. p. Skarbnik poinformowała, że zgodnie z uchwałą Rady Gminy Czernica nr XXXVII/315/2012 z dnia 19.10.2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, projekt budżetu Gminy Czernica na 2013 rok zawiera informacje o:
 - dochodach Gminy, na które składają się: dochody z podatków i opłat, udziały w podatkach, dochody jednostek budżetowych, dochody z majątku gminy, pozostałe dochody własne, dochody z opłat za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, subwencja oświatowa, dotacje celowe, dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
 - wydatkach Gminy, na które składają się: wydatki na wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych, dotacje na zadania bieżące, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki na obsługę długu gminy, wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki przeciwalkoholowej oraz wydatki majątkowe;
 - zadaniach inwestycyjnych Gminy na 2013 rok;
 - sytuacji finansowej Gminy w latach 2013-2020.Radnym został przekazany również projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica na lata 2013-2022. p. Skarbnik podkreśliła, że nie dało się zamknąć projektu budżetu Gminy na 2013 rok bez zaplanowania pożyczki w wysokości 1 mln zł na zapłatę odszkodowania za drogi gminne. Ponadto, do kwoty 1 mln zł wzrosła dotacja dla przedszkoli niepublicznych, a dla budżetu Gminy jest to duża kwota. Głos w dyskusji zabrali:
 - radna Maria Marcinów-Maciejczyk, która skierowała pytanie do Wójta Gminy - dlaczego w projekcie budżetu została ujęta do realizacji tylko jedna droga w Nadolicach Wlk. za 220.000

zł? Podkreśliła, że wszyscy radni, na początku kadencji, przegłosowali stanowisko, iż sprawą priorytetową jest budowa dróg. Dlaczego Wójt Gminy nie wziął pod uwagę oczekiwań Rady? Są wykonane projekty dróg i zdaniem radnej, one powinny znaleźć się w projekcie budżetu. Poinformowała, że ościenne gminy przeznaczają na inwestycje ok. 30% swego budżetu, a nasza gmina przeznaczyła na inwestycje tylko 11%. Zwróciła się z apelem do Wójta o ponowne przeanalizowanie projektu budżetu na 2013 rok i przeznaczenie większej kwoty na inwestycje drogowe.

- radna Halina Popiołek wyraziła swe niezadowolenie, że w projekcie budżetu nie zaplanowano wykonania remont ul. Bocznej, zatoki autobusowej i oświetlenia ulic we wsi Dobrzykowice. Stwierdziła, że mieszkańcy wsi czekają na te inwestycje stanowczo za długo.

- radny Piotr Zakręta zwrócił uwagę, że w projekcie nie zaplanowano środków na oświetlenie ulic, świetlicę w Jeszkowicach. W budżecie bieżącego roku środki zaplanowane na budowę świetlicy w Jeszkowicach, za aprobatą radnego wsi Jeszkowice, przeznaczono na budowę drogi do cmentarza komunalnego w Kamieńcu Wr. Obiecano, że pieniądze na świetlicę znajdują się w budżecie na 2013 rok.

Głos zabrał Zastępca Wójta Gminy p. Marian Zaraś i stwierdził, że finansowanie powyżej granicy dochodów gminy wiąże się z zaciąganiem kredytów i gdy zadłużenie to przekroczy 40% jest bardzo niebezpieczne dla Gminy. Obecnie, zadłużenie Gminy Czernica jest bezpieczne. Poinformował, że w naszej gminie inwestycje również sięgały 30% budżetu, gdy były duże dochody ze sprzedaży mienia komunalnego. Obecnie tej sprzedaży nie ma. W bieżącym roku na inwestycje zostało przeznaczone 25% budżetu, a na oświatę wydajemy z dochodów własnych Gminy 7 mln zł. W projekcie budżetu na 2013 rok ujęte zostały inwestycje priorytetowe i niezbędne, np. budowa przepompowni i rurociągu łączącego Gminę z Miastem Wrocław, co zapewni odbiór ścieków od mieszkańców gminy przez oczyszczalnię we Wrocławiu. Uwolniony teren w Dobrzykowicach o powierzchni 60 ha można będzie przeznaczyć do sprzedaży. Podkreślił, że analiza potrzeb Gminy została wykonana w sposób solidny i racjonalny.

- radna Halina Popiołek zaproponowała, aby projekt budżetu Gminy na 2013 rok dokładnie został przeanalizowany na posiedzeniach poszczególnych Komisji Rady, które przedstawią swe wnioski.

- radna Wiesława Wolska wyszła z propozycją, aby p. Marek Żelazny poinformował radnych, w jaki sposób można pozyskać środki zewnętrzne na budowę dróg i oświetlenia.

Zastępca Wójta przedstawił analizę pozyskiwania środków zewnętrznych przez ościenne gminy, tj. przez Długołękę, Jelcz-Laskowice, Siechnice. We wszystkich tych gminach, do pozyskiwania środków unijnych, jest zatrudnionych po 3 pracowników, a w naszej gminie tylko 1. Przez okres 3 lat gminy te pozyskały środki: Długołęka i Siechnice z 23 projektów, Jelcz-Laskowice z 21 projektów, a Gmina Czernica z 19 projektów. Tam, gdzie są ogłaszane nabory, nasza gmina stara się składać wnioski i pozyskiwać środki. W projekcie budżetu na 2013 rok, na wspomaganie tego działania, jest zaplanowana kwota w wysokości 50.000 Ponadto poinformował, że 80% Gminy Czernica jest skanalizowane, gdzie 1000 gmin w Polsce nie przystąpiło jeszcze do kanalizacji, a ościenne gminy są skanalizowane w ok. 30%. Świadczy to o tym, że Gmina nie „przejada” pieniędzy i przeznaczają na infrastrukturę znaczną część budżetu.

- radna Katarzyna Moroz zapytała, czy Gen-Gaz wykona darmo przyłącza gazowe do budynków gminnych. Firma ta została zwolniona w dużej części z opłat za zajęcie pasa drogowego.

Do powyższego ustosunkował się p. P. Golus i wyjaśnił, że z firmą Gen-Gaz Gmina Czernica pozawierała umowy na przyłączenie gazu do budynków gminnych. Opłata przyłączeniowa wyniesie 400 zł od budynku. W przypadku Czernicy i Kamieńca Wr. terminy są przesunięte o jeden rok.

p. M. Zaraś dodał, że firma Gen-Gaz gazyfikuje całą naszą Gminę i ustalenia były takie, iż Gmina wniesie swój wkład w tę inwestycję poprzez zwolnienie firmy z niektórych opłat.

- radna Maria Marcinów-Maciejczyk skierowała pytanie do p. Skarbnik dotyczące odszkodowania za drogi gminne.

p. Skarbnik wyjaśniła, że po uchwaleniu przez Radę planów miejscowych, w których są naniesione drogi publiczne, Gmina z mocy prawa musi te drogi przejąć za odszkodowaniem. Wysokość odszkodowania, którego domagają się właściciele gruntu, jest różna. Czasami jest to kwota 100 zł, czasami jest ona uiszczana w ramach opłaty adiacenckiej.

W projekcie budżetu na 2013 rok, na powyższy cel, zaplanowana jest kwota 1.100.000 zł. Sprawa tego odszkodowania ciągnie się już parę lat i uprzednio kwota ta była dużo wyższa. Po licznych negocjacjach i odwołaniach została obniżona do ok. 1 mln zł. Jest jednak za duża, by nie zaplanować jej w budżecie.

Ponadto, radną M. Marcinów-Maciejczyk zaniepokoiły planowane drogi w projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Czernica – czy za nie gmina również musi płacić odszkodowania i jak wysokie będą te odszkodowania?

Sekretarz Gminy wyjaśnił, że uchwalenie studium nie rodzi kosztów za drogi, bo jest kierunkiem rozwoju przestrzennego gminy. Należy jednak uważać, by w miejscowych planach dróg gminnych nie było dużo, bo po uchwaleniu planu i dokonaniu podziału gruntu, Gmina jest zobowiązana wykupić drogi publiczne, naniesione na plan oraz grunty na poszerzenie istniejących dróg gminnych. Będą prowadzone z mieszkańcami negocjacje, by koszt wykupu gruntu pod drogi był jak najmniejszy.

- głos w dyskusji zabrał p. Jan Wójcik i poinformował, że w Kamieńcu Wr. prowadzi gospodarstwo ekologiczne. Zwrócił się z prośbą, by pozwolono mu funkcjonować dalej tak, jak dotychczas. Stwierdził, że w miejscowym planie jego grunty zostały przeznaczone pod przemysł. Co pół roku pisze pismo do Urzędu Gminy o zmianę planu. Złożył również uwagę do projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Czernica, by zmienić przeznaczenie gruntu z mieszkaniowego na zabudowę zagrodową. Uwaga ta nie została uwzględniona. Pan Wójcik podkreślił, iż hoduje zwierzęta, uprawia pole, posiada zabudowania i dąży do utrzymania swego wielopokoleniowego gospodarstwa.

Sekretarz Gminy poinformował, że p. Wójcik, na własny koszt, wykonał w 2000 roku miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i wnioskowe tereny rolne przekształcił na przemysłowe. W kolejnym planie miejscowym, wykonanym przez Gminę w 2009 r. dla wsi Kamieniec Wr., tereny p. J. Wójcika zostały z planu wyłączone. Podkreślił, że gdy Gmina zmieni przeznaczenie gruntu z przemysłowego na rolny - spadnie wartość nieruchomości i p. Wójcik może żądać od Gminy odszkodowania.

p. Arkadiusz Drajczyk zaznaczył, że zapisy miejscowego planu pozwalają prowadzić p. J. Wójcikowi dotychczasową działalność.

W trakcie dalszej dyskusji projektant studium p. Marek Woźniak stwierdził, iż w obowiązującym studium Gminy grunty p. Wójcika są przeznaczone pod przemysł. Na podstawie tego studium zostały w przeszłości uchwalone miejscowe plany. Zapisy ustawy gwarantują, że p. Wójcik może na swych gruntach dalej prowadzić działalność rolniczą i nikt nikogo nie zmusi do zmiany dotychczasowego użytkowania terenu, np. wybudowania hali

przemysłowej na terenie przemysłowym. Podkreślił jednocześnie, iż w studium jest zawarta polityka przestrzenna Gminy.

- radna Wiesława Wolska zapytała, na jakie projekty w roku 2013 Gmina może pozyskać środki zewnętrzne?

Sekretarz Gminy poinformował, że w latach 2007-2013 były nabory na kanalizację w ramach PROW-u i w ramach RPO. W roku 2006-2007 nasza Gmina opracowała projekt dla miejscowości, które nie zostały skanalizowane, by móc wystąpić z wnioskiem do RPO. W roku 2008 ukazały się kryteria, jakie musi spełnić gmina, tj. 120 mieszkańców na 1 km sieci kanalizacyjnej, by ubiegać się o dotację w wysokości 80% wartości inwestycji. Gmina Czernica nie była w stanie tego kryterium spełnić. Natomiast w ramach PROW-u, Marszałek Województwa, dla każdej gminy, przeznaczył środki na 1 zadanie do kwoty 4 mln zł. Nasza Gmina wystąpiła o dotację na kanalizację Nadolic Wielkich. Na dofinansowanie kanalizacji w Chrzęstawie czekamy na kolejne programy w latach 2014-2020.

Głos zabrał p. Marek Żelazny i stwierdził, że można występować o dofinansowanie do różnych projektów do Urzędu Marszałkowskiego, gdy będą nabory. Obecnie nie jesteśmy w stanie powiedzieć, jakie te nabory będą i kiedy one będą. Natomiast do czerwca 2013 r., w ramach Dobra-Widawa, będą nabory na małe projekty, np. na świetlice, oświetlenie dróg, ścieżki rowerowe itp.

p. Skarbnik reasumując stwierdziła, iż radni wstępnie zostali zapoznani z projektem budżetu Gminy na 2013 rok. Na posiedzeniach Komisji zostanie on dokładnie przeanalizowany i po dokonanej korekcie, na podstawie wniosków Komisji, zostanie przedstawiony Radzie do uchwalenia.

4. Komisje zaopiniowały projekt uchwały w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Czernica z organizacjami z pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2013 rok.

Projekt uchwały przedstawiła i omówiła p. Beata Perner – pracownik Urzędu Gminy. Poinformowała, że w stosunku do ubiegłego roku, program powyższy nie uległ zmianie i został pozytywnie zaopiniowany przez organizacje. Na działania, w ramach programu współpracy Gminy Czernica z organizacjami z pozarządowymi, została przeznaczona w projekcie uchwały kwota 245.000 zł.

W trakcie dyskusji radny Władysław Baszczij zwrócił uwagę, że w projekcie budżetu Gminy na 2013 rok brak jest środków na podstawowe rzeczy. Gdy znajdą się dodatkowe pieniądze w trakcie roku budżetowego, można będzie je przeznaczyć na powyższy cel.

Radna Wiesława Wolska wysunęła wniosek, aby przeznaczyć 100.000 zł na stowarzyszenia i 30.000 zł na dzieci niepełnosprawne.

Komisje rozpoczęły głosowanie od wniosku „najdalej idącego”, czyli od kwoty 245.000 zł. Za przyjęciem tej kwoty głosowało 8 radnych, 5 – przeciw, 2 radnych wstrzymało się od głosu. Kwota powyższa została przyjęta.

Projekt uchwały odczytała Wiceprzewodnicząca Rady. Pozytywnie projekt uchwały zaopiniowało 8 radnych, przeciw głosowało 3 radnych, 3 radnych wstrzymało się od głosu.

5. W sprawach różnych głos zabrał mieszkaniec Nadolic Wlk. p. Karol Pietrucha i zwrócił się z prośbą o przeznaczenie środków w wysokości 23.000 zł na organizację trzech koncertów na terenie Gminy Czernica w roku 2013. Odbędą się one w kościołach: w Czernicy, Nadolicach Wlk. i Chrzęstawie Wlk. Udział w koncercie zapowiedzieli artyści światowej sławy. Jest to wydarzenie, które będzie emanować na ościennie gminy.
6. Na tym Przewodniczący Rady zamknął obrady Komisji.

Protokolowała
Barbara Listwan