

**UCHWAŁA NR
Rady Gminy
z dnia 2018 r.**

w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz 994 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1.

Uchwała określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2.

Ileokroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Mieszkańcach – należy przez to rozumieć mieszkańców Gminy Czernica;
- 2) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Czernica;
- 3) Przewodniczącym Rady – należy przez to rozumieć Przewodniczącą Rady Gminy Czernica;
- 4) Statucie – należy przez to rozumieć Statut Gminy Czernica;
- 5) Komitecie – należy przez to rozumieć Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej;
- 6) Wójcie Gminy – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Czernica.

§ 3.

1. Projekt uchwały powinien odpowiadać wymogom zawartym w Statucie oraz niniejszej uchwale.
2. Projekt uchwały składa się Przewodniczącemu Rady w formie papierowej lub elektronicznej poprzez platformę e-puap na adres: m8rx5cp625/skrytka z zachowaniem przepisów o profilu zaufanym lub certyfikacie kwalifikowanym.
3. Wniesienie projektu uchwały nie stanowi przeszkody do wniesienia innego projektu w tej samej sprawie, w tym także przez grupę mieszkańców.
4. Projekt uchwały, w stosunku do którego postępowanie uchwałodawcze nie zostało zakończone w trakcie kadencji Rady, w której został wniesiony, jest rozpatrywany przez Radę następnej kadencji bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały.

§ 4.

1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały, jego rozpowszechnianiem, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów mieszkańców popierających projekt, wykonuje Komitet. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną o tytuł projektu uchwały.
2. Komitet może utworzyć grupa co najmniej 5 mieszkańców, którzy mają prawo wybierania do Rady i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do Komitetu, ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL.
3. W imieniu i na rzecz Komitetu może występować Pełnomocnik lub inna wskazana osoba w pisemnym oświadczeniu osób tworzących Komitet.
4. Osoby, o których mowa w ust. 3 muszą być pełnoletnie i posiadać pełną zdolność do czynności prawnych. Osoby te nie muszą być mieszkańcami gminy.

5. W przypadku niewskazania przez Komitet osób, o których mowa w ust. 3, czynności przypisane Komitetowi wykonują wszyscy członkowie Komitetu.

§ 5.

1. O utworzeniu Komitetu zawiadamia się pisemnie Przewodniczącego Rady w ciągu 14 dni od dnia utworzenia Komitetu.
2. W zawiadomieniu podaje się:
 - 1) pełną nazwę Komitetu oraz dokładny adres jego siedziby;
 - 2) dane, o których mowa w § 4 ust. 2;
 - 3) imię (imiona), nazwisko, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL osób, o których mowa w § 4 ust. 3, o ile Komitet je wskaże.
3. Do zawiadomienia załącza się projekt uchwały spełniający warunki, o których mowa w § 3 ust. 1.
4. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2 i 3, Przewodniczący Rady przyjmuje zawiadomienie i informuje o tym fakcie pisemnie Komitet w ciągu 7 dni od daty złożenia zawiadomienia przez Komitet.
5. W wypadku stwierdzenia braków formalnych zawiadomienia, Przewodniczący Rady niezwłocznie wzywa pisemnie Komitet do ich usunięcia w terminie 14 dni. Nieusunięcie braków powoduje odmowę przyjęcia zawiadomienia.

§ 6.

1. Po przyjęciu zawiadomienia, Komitet ogłasza miejsca udostępnienia projektu uchwały do publicznego wglądu.
2. Od dnia przyjęcia zawiadomienia treść projektu uchwały nie może być zmieniona.
3. Projekt uchwały upublicznia się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Czernica. W tym celu Przewodniczący Rady przekazuje go niezwłocznie Wójtowi Gminy.

§ 7.

1. Kampania promocyjna służy przedstawieniu i wyjaśnianiu przez Komitet treści projektu uchwały, stanowiącego przedmiot inicjatywy uchwałodawczej.
2. Kampania promocyjna na rzecz projektu uchwały oraz zbieranie podpisów mieszkańców popierających projekt uchwały może rozpocząć się po przyjęciu zawiadomienia, o którym mowa w § 5.

§ 8.

1. W miejscu zbierania podpisów mieszkańców musi być wyłożony do wglądu projekt uchwały.
2. Mieszkaniec udziela poparcia projektowi uchwały, składając na wykazie, obok swojego imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru ewidencyjnego PESEL, własnoręczny podpis. Na każdej stronie wykazu musi znajdować się nazwa Komitetu i tytuł projektu uchwały, której mieszkaniec udziela poparcia.
3. Wzór wykazu określa załącznik do uchwały.
4. Wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne.

§ 9.

1. Projekt uchwały wraz z wykazem podpisów mieszkańców popierających projekt uchwały, Komitet wnosi do Przewodniczącego Rady nie później niż 3 miesiące od daty przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu.

2. W wypadku stwierdzenia, że treść projektu uchwały lub uzasadnienia jest zmieniona, Przewodniczący Rady nie później, niż w terminie 14 dni od dnia wniesienia projektu, zawiadamia Komitet o odmowie nadania biegu projektowi uchwały.
3. Przewodniczący Rady nie później niż w terminie 7 dni od dnia wniesienia projektu, przekazuje go Wójtowi Gminy w celu weryfikacji liczby wymaganych podpisów. Wójt Gminy dokonuje czynności sprawdzających w ciągu 14 dni.
4. Jeżeli po przeprowadzeniu postępowania, o którym mowa w ust. 3 prawidłowo złożona liczba podpisów popierających projekt okaże się mniejsza niż wymagana, Przewodniczący Rady odmawia nadania biegu projektowi uchwały i zawiadamia pisemnie o tym fakcie Komitet.

§ 10.

1. W pracach Rady nad projektem uchwały, Komitet reprezentują przedstawiciele wskazani przez Komitet.
2. Przedstawiciele, o których mowa w ust. 1 są uprawnieni do udziału w pracach Rady z zachowaniem zasad obowiązujących w Statucie.

§ 11.

1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej może zostać wycofany w każdym czasie, przed poddaniem go pod głosowanie.
2. Wycofanie projektu uchwały następuje na podstawie złożonego do Przewodniczącego Rady pisemnego oświadczenia podpisanego przez Komitet.

§ 12.

Wydatki związane z wykonywaniem inicjatywy uchwałodawczej pokrywa Komitet.

§ 13.

Komitet ulega rozwiązaniu po:

- 1) odmowie nadania biegu projektowi uchwały;
- 2) bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w § 9 ust. 1;
- 3) wycofanie projektu uchwały przed głosowaniem;
- 4) zakończeniu postępowania uchwałodawczego podjęciem lub niepodjęciem uchwały przez Radę.

§ 14.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§15.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i ma zastosowanie do kadencji następującej po kadencji, w czasie której weszła w życie.

Załącznik do Uchwały Nr__
Rady Gminy Czernica
z dnia _____ 2018 r.

Formularz zgłoszeniowy mieszkańców gminy projektu uchwały Rady Gminy Czernica w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zgłoszony przez Komitet
w sprawie.....¹⁾

L.p.	imię i nazwisko	adres zamieszkania	nr PESEL	podpis

1) należy wpisać nazwę Komitetu i tytuł uchwały

Uzasadnienie

To druga obligatoryjna uchwała do podjęcia przez organ stanowiący obecnej kadencji, a wynikająca z nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym ze stycznia 2018 r., dalej usg.

Zgodnie z ust. 5 zawartym w art. 41a usg, dodanym w noweli styczniowej: „Rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy”. Przedłożenie wychodzi naprzeciw temu obowiązkowi. Jego zakres wypełnia delegację wskazaną wyżej.

Dotychczas orzecznictwo sądowoadministracyjne i doktryna dopuszczały możliwość „wypożyczenia” mieszkańcom w prawo inicjatywy uchwałodawczej poprzez odpowiednie zapisy statutowe. Natomiast nowela styczniowa do usg nie pozostawiła już żadnych wątpliwości co do tego prawa mieszkańców, z tą różnicą, że powinno to nastąpić nie w statucie gminy, a w odrębnej uchwale. Bo zgodnie z art. 41a usg:

- „1. Grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.
2. Grupa mieszkańców, o której mowa w ust. 1, musi liczyć:
 - 1) w gminie do 5000 mieszkańców - co najmniej 100 osób;
 - 2) w gminie do 20 000 mieszkańców - co najmniej 200 osób;
 - 3) w gminie powyżej 20 000 mieszkańców - co najmniej 300 osób.
3. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.
4. Komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac rady gminy”.

To w jakim zakresie i na ile, to nowe ustawowe uprawnienie dla mieszkańców będzie realizowane w praktyce, pokaże czas. Ale żeby to w ogóle mogło nastąpić, to pierwszej organ stanowiący gminy musi wykonać ciążyący na nim obowiązek. A skoro tak to podjęcie niniejszego przedłożenia z naprowadzonych faktów jest konieczne, o co wnoszę.

Projekt nie rodzi skutku finansowego dla budżetu gminy.

Czernica, wrzesień 2018 r.

Zastępca Wójta
Andrzej Czeka