

PROTOKÓŁ
V Sesji Rady Gminy w dniu 11.02.2019 r.

1. Przewodniczący Rady Gminy Czernica otworzył obrady o godz. 15.00 i powitał wójta gminy, radnych, sołtysów i wszystkich zebranych oraz mieszkańców śledzących obrady. Na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad, obecni byli wszyscy radni, radny Jaskuła dotarł na posiedzenie z opóźnieniem, lista obecności radnych, sołtysów i gości stanowi odpowiednio: zał. nr 1, zał. nr 2 i zał. nr 3 do protokołu.
2. Przewodniczący odczytał porządek obrad (zał. nr 4 do protokołu). do którego wiceprzewodniczący zgłosił wniosek o zmianę kolejności omawianych projektów uchwał, ponieważ projekt zmian w statutach sołectw jest załącznikiem do projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji, właściwym będzie najpierw go omówić i zaakceptować przed przyjęciem uchwały o przeprowadzeniu konsultacji społecznych. W głosowaniu wzięło udział 14 radnych, wniosek o rozszerzenie porządku obrad został przyjęty większością głosów (wstrzymał się radny J. Jagielski). Następnie przewodniczący poddał pod głosowanie porządek obrad po zmianach, który również został przyjęty większością głosów (14 radnych głosowało, wstrzymali się radni J. Jagielski i K. Moroz).

Radna Moroz zapytała, z czego wynika potrzeba zaakceptowania przez radę gminy projektu uchwały przed skierowaniem go do konsultacji, ponieważ pierwszy raz spotyka się z takim trybem. Pani mecenas Monika Skrzypek-Paliwoda wyjaśniła, że aby skierować projekt uchwały do konsultacji rada musi najpierw rozpatrzyć, co będzie przedmiotem konsultacji. Zastępca wójta Andrzej Czech zauważył, że analogiczna sytuacja miała miejsce przy uchwalaniu regulaminu dostarczania wody i odbioru ścieków. Najpierw rada akceptowała projekt regulaminu, który następnie został przesłany do zaopiniowania do właściwego organu, po czym został przedłożony radzie, która podejmowała ostateczną decyzję. Przyznał też, że z formalnego punktu widzenia można przeprowadzić jedno głosowanie, ale należało zaproponować jakąś treść do merytorycznej dyskusji, a następnie skierować dokument do konsultacji.

3. Rozpatrzenie projektów uchwał:

- 1) akceptacja projektu uchwały w sprawie zmian w statutach sołectw.

Zastępca wójta wyjaśnił jak przebiegała praca nad projektem zmian w statutach sołectw, w których należało wydłużyć kadencję sołtysów i rad sołeckich, na co zwracali uwagę sołtysi na poprzednim spotkaniu. Pierwsza wersja zmian w statutach wzbudziła poważną wątpliwość ze strony organu nadzoru, po przedłożeniu dokumentu do analizy. Aktualnie obowiązujące zapisy statutu dotyczące funkcji zastępcy sołtysa, stoją w sprzeczności z poglądami organów nadzoru jak i orzecznictwem sądowo administracyjnym. Dlatego też wójt wraz z pismem wyjaśniającym okoliczności, przedłożył przewodniczącemu rady drugi projekt zmian statutów. Nie było możliwości poprawy pierwotnej propozycji, aby projekt nie skutkował ingerencją organu nadzorczego, musiał być napisany od nowa, z uwzględnieniem zmian obowiązujących jeszcze w bieżącej kadencji oraz wchodzących od nowej kadencji. Ostatni przesłany dokument do radnych zawiera wyraźne rozróżnienie kolorystyczne treści, które mają obowiązywać w bieżącej i kolejnej kadencji. Ta wersja nie

wzbudziła już wątpliwości organu nadzoru. Dlatego też proponuje przedłożenie tego projektu do konsultacji. Konsultacje nie mają charakteru wiążącego, a opiniodawczy, w poprzedniej kadencji przeprowadzono konsultacje dotyczące komunikacji publicznej na terenie gminy, poprzez ankiety, więc tryb ten jest już znany radzie gminy. Zmiana statutów to przepis prawa miejscowego, więc musi zostać upubliczniony w dzienniku urzędowym i zaczyna obowiązywać 14 dni po publikacji, więc aby przepisy mogły zacząć obowiązywać przed rozpoczęciem nowej kadencji kolejna sesja musiałaby się odbyć około 11 marca. Zaproponowano już terminy 31 marca na wybory sołtysów, a 14 kwietnia wybory do rad sołeckich, są to niedziele, dla zwiększenia frekwencji. W dniu dzisiejszym przed sesją odbyło się spotkanie z sołtysami, na którym częściowo zaplanowano terminy zebrań wiejskich, celem przeprowadzenia konsultacji w okresie od 19 do 26 lutego. Tydzień przed przeprowadzeniem konsultacji musi zostać upubliczniona uchwała o ich przeprowadzeniu, zatem wszystkie terminy są ze sobą powiązane. Jeśli rada dziś przyjmie uchwałę o konsultacjach, to jutro zostanie ona upubliczniona w sołectwach i na BIPie, łącznie z zawiadomieniem o terminach zebrań wiejskich. Częściowo sołtysi będą przedstawiać projekt zmian w statutach, a częściowo urzędnicy. Zebrania wiejskie powinny dotyczyć tylko konsultacji, ponieważ taki tryb przewiduje uchwała o przeprowadzeniu konsultacji, z której wynika, że wójt wyznacza prowadzącego zebranie, który sporządza też protokół.

Radna Moroz zapytała czy po zakończeniu konsultacji zostanie przedłożony radzie tekst jednolity do przyjęcia. Zastępca wójta wyjaśnił, że zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, najpierw należy przyjąć nowelizację, a następnie można przyjąć tekst jednolity, na kolejnych sesjach zostaną przedłożone radzie stosowne projekty, najpierw statuty sołectw, następnie statut gminy.

Radny Jagielski zauważył, że pretekstem do zmiany statutu sołectwa było to, że nadzór wojewody zakwestionował funkcję zastępcy sołtysa oraz należało wydłużyć kadencję sołtysa. Oprócz tego zmianie ulegają też terminy, jeśli chodzi o wybór sołtysa, jak radni mają się do tego ustosunkować – czy jest to propozycja czy nadzór też się do tego odniósł?

Zastępca wójta wyjaśnił, że przyczyny są podane w uzasadnieniu, wątek ingerencji organu pojawił się na etapie konsultacji propozycji zmian. Niektóre terminy zostały skrócone, a inne wydłużone, aby racjonalnie te terminy dopasować do potrzeb kalendarza wyborczego, organ nadzoru nie odnosił się do nich. Radny chciał uzyskać informacje, kto i dlaczego zaproponował takie zmiany, aby przygotować się merytorycznie na pytania ze strony mieszkańców, jakich się spodziewa w trakcie konsultacji. Zastępca wójta wyjaśnił, że zmiany zaproponował Wójt Gminy Czernica, aby można było przeprowadzić wybory w kolejnej kadencji. Przy obecnie obowiązujących regulacjach kadencja sołtysa skończy się wcześniej niż kadencja rady gminy, więc nie byłoby sołtysa i rady sołeckiej.

Radny Jagielski podkreślił, że jeśli przystępujemy do konsultacji to dajemy możliwość mieszkańcom rozmowy na temat statutu, a nie od razu mówimy im, co należy podjąć i co jest zgodne, bo już wójt o tym zadecydował. Gdyby sprawa dotyczyła 5 letniej kadencji i zarzutu zastępcy sołtysa to jest to zrozumiałe, ale dopiero do tematu przystępujemy, a nie, że jest to już rozstrzygnięte, a radni muszą tylko podnieść rękę. Zastępca wyjaśnił, że gdyby było zadecydowane, to dzisiaj radni nie mieliby do zaakceptowania czegoś, z czym do mieszkańców chcemy pójść. Jeżeli mieszkańcy będą mieli uwagi, to trzeba je zanotować, a ostatecznie decyzję będzie musiała podjąć rada gminy.

Radny Wychudzki poinformował, że miesiąc temu na zebraniu sołtysów, poruszył problem kolizji z terminami, ponieważ kadencja sołtysa upłynęłaby w trakcie kadencji rady, która wówczas nie mogłaby przeprowadzić wyborów. W dalszej kolejności nadzór zakwestionował instytucję zastępcy sołtysa, są to więc obowiązkowe zmiany, a pozostałe sprawy są do dyskusji, tak je zaproponowano aby wygodnie można było zaplanować kalendarz wyborczy.

Radny Jagielski stwierdził, że odpowiedź zastępcy wójta była w 100 % wyjaśniająca, i nie potrzebuje dodatkowych informacji.

Radni nie zgłosili więcej uwag, przewodniczący zarządził krótką przerwę podyktowaną względami technicznymi, po której zarządził głosowanie nad zaakceptowaniem projektu uchwały zmieniającej statutu sołectw. W głosowaniu wzięło udział 15 radnych, 14 radnych głosowało za zaakceptowaniem projektu, a radny Jagielski wstrzymał się od głosu (projekt uchwały stanowi załącznik nr 5 do protokołu).

- 2) w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectw w sprawie zmian statutów sołectw.

Radna Fugol zapytała czy wybór rady sołeckiej będzie się odbywał na zebraniu wiejskim czy będzie to osobne głosowanie z kartami wyborczymi. Zastępca wójta wyjaśnił, że w obu przypadkach, ustawodawca rozstrzygnął, że głosowanie jest tajne i bezpośrednie. Dlatego nie ma innej możliwości jak przeprowadzić dwa odrębne zebrania w terminach, o których mówił wcześniej.

Przewodniczący rady wobec braku dalszych pytań ze strony radnych poddał projekt uchwały pod głosowanie, w którym wzięli udział wszyscy radni, jednogłośnie go przyjmując (projekt uchwały stanowi załącznik nr 6 do protokołu).

Radna Moroz poinformowała, że mieszkańcy zgłaszają jej obniżenie jakości świadczonych usług w zakresie gospodarki śmieciowej, w związku z tym zapytała czy wójt mógłby złożyć sprawozdanie co ma wpływ na pogorszenie jakości świadczonych usług oraz czy jest możliwość dostarczenia mieszkańcom worków na śmieci.

4. Przewodniczący rady zamknął obrady rady o godzinie 15:51.

PRZEWODNICZĄCY
RADY WSI OZIERZKA,
Leszek Zusiak

