

Uchwała nr V/43/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 maja 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania
budżetu Gminy Czernica za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło - przewodnicząca,
- 2) Joanna Radzieja – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

W świetle art. 269 u.f.p. sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. oraz w przedłożonym 1 kwietnia 2020 r. przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2019 rok.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy. Wielkości budżetu prezentowane Radzie Gminy przez Wójta są zgodne z danymi wynikającymi z wymienionych wyżej sprawozdań.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawami są zgodne z kwotami określonymi przez dysponentów środków.
3. Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 94.626.145,92 zł (101,44% planu), w tym dochody bieżące w kwocie 86.441.952,53 zł (101,63% planu), natomiast dochody majątkowe w kwocie 8.184.193,39 zł (99,49% planu). W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu dochodów według źródeł ich pochodzenia, w ramach przyjętych grup dochodów. Poinformowano o działaniach

- podejmowanych w roku budżetowym w celu windykacji należnych kwot oraz ich efektach finansowych.
4. Wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 87.567.376,94 zł (87,02% planu), z tego wydatki bieżące w wysokości 73.549.846,09 zł (93,57% planu) i wydatki majątkowe 14.017.530,85 zł (63,65% planu). W sprawozdaniu omówiono wydatki bieżące i majątkowe poniesione na realizowane zadania, w odniesieniu do planowanych wielkości. Poinformowano o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
 5. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków.
 6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków powstała nadwyżka w wysokości 7.058.768,98 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.347.642 zł.
 7. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, stanowiła kwotę 12.892.106,44 zł przy planowanej w wysokości 6.448.663,69 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p., w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
 8. W 2019 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem wyniosła 17,37% przy planowanej na koniec 2019 r. na poziomie 10,30%.
 9. Wykonane przychody w kwocie 10.461.522,41 zł pochodziły z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków.
 10. Rozchody budżetu wykonane w kwocie 4.813.880 zł dotyczyły spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.
 11. Wg sprawozdania Rb-Z sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. zadłużenie Gminy wyniosło 19.228.612 zł (20,32% wykonanych dochodów). W 2019 r. zostały zachowane wymogi dotyczące limitu zadłużenia gminy określone w art. 243–244 u.f.p..
 12. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - dochody z tytułu opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zostały zrealizowane w kwocie 271.155,71 zł, co stanowi 102,3% planowanej wielkości;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 252.446 zł, co stanowi 81,4% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 2.000 zł, co stanowi 100% planu; w informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
 - dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano w wysokości 2.456,08 zł i w całości przeznaczono na wydatki związane z ochroną środowiska.
 13. W przedłożonym sprawozdaniu nie przedstawiono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok postanowił, jak w sentencji uchwały. Jednocześnie wskazuje, że ocena wykonania budżetu, w tym wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Radło