

**UCHWAŁA NR / /2020
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czernica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czernica.

§ 2. Ileż w uchwale jest mowa o:

- 1) projekcie uchwały budżetowej - rozumie się przez to projekt uchwały budżetowej Gminy Czernica;
- 2) wójcie – rozumie się przez to Wójta Gminy Czernica;
- 3) komisji rady – rozumie się przez to komisje stałe powołane przez Radę Gminy Czernica;
- 4) radzie – rozumie się przez to Radę Gminy Czernica;
- 5) radnym – rozumie się przez to radnego Rady Gminy Czernica;
- 6) gminie – rozumie się przez to Gminę Czernica;
- 7) przewodniczącym rady – rozumie się przez to Przewodniczącą Rady Gminy Czernica;
- 8) ustawie o finansach publicznych – rozumie się przez to ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

§ 3. 1. Projekt uchwały budżetowej opracowywany jest w szczególności na podstawie:

- 1) ustaleń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czernica;
- 2) prognozowanej stopy inflacji;
- 3) przewidywanych stawek podatków i opłat;
- 4) przewidywanego planu stanu zatrudnienia na koniec roku poprzedzającego rok budżetowy z uwzględnieniem ewentualnych zmian;
- 5) wysokości wynagrodzeń obowiązujących w roku poprzedzającym rok budżetowy i planowany wskaźnik wzrostu w roku budżetowym wraz z uwzględnieniem zmian wynikających z przepisów o zasadach wynagrodzenia;
- 6) informacji na temat przyznanych kwot subwencji i dotacji z budżetu państwa i prognozowanych dochodów z tytułu udziału w podatkach, stanowiących dochód budżetu państwa;
- 7) planowania wydatków w podziale na wydatki bieżące wraz z remontami i wydatki inwestycyjne;

ADWOKAT
Monika Skrzypek-Paliwoda
Monika Skrzypek-Paliwoda

8) informacji o wykonaniu budżetu za 3 kwartały i przewidywanym wykonaniu budżetu za rok poprzedzający rok, którego dotyczy projekt uchwały budżetowej.

2. Ustala się następującą szczegółowość budżetu:

- 1) plan dochodów budżetu gminy ustala się w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe oraz w układzie działów, rozdziałów i paragrafów obowiązującej klasyfikacji budżetowej;
- 2) planu wydatków budżetu gminy ustala się w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe oraz w układzie działów, rozdziałów i paragrafów obowiązującej klasyfikacji budżetowej.

3. Do projektu uchwały budżetowej dołącza się uzasadnienie, które powinno mieć charakter merytoryczny i zawiera w szczególności:

- 1) uzasadnienie poszczególnych źródeł dochodów ze wskazaniem sposobu i podstaw ich kalkulacji;
- 2) uzasadnienie nowych wydatków majątkowych;
- 3) uzasadnienie wydatków dotyczących zarządzania długiem.

4. Do projektu uchwały budżetowej dołącza się materiały informacyjne, które zawierają w szczególności dane związane z:

- 1) zadaniami z zakresu administracji rządowej wykonywanymi przez gminę;
- 2) planowanymi kwotami przychodów i rozchodów gminy;
- 3) informację o sytuacji finansowej gminy, ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego zadłużenia w roku budżetowym oraz w kolejnych latach.

§ 4. 1. Przewodniczący rady niezwłocznie przesyła projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do zaopiniowania poszczególnym komisjom rady, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od daty jego otrzymania.

2. Komisje rady w terminie 14 dni od dnia otrzymania projektu uchwały budżetowej opiniują go w zakresie przedmiotowym i wydają pisemnie opinie i wnioski, które przekazują wójtowi.

3. Wnioski złożone zgodnie z ust. 2 oraz autopoprawki wójta głosowane są w trakcie debaty poprzedzającej głosowanie uchwały budżetowej.

4. W uzasadnionych przypadkach terminy posiedzeń komisji rady, o których mowa w ust. 2 mogą ulec wydłużeniu z uwzględnieniem konieczności uchwalenia budżetu gminy nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

§ 5. Porządek obrad sesji rady, na której rozpatrywany będzie projekt uchwały budżetowej, obejmuje w szczególności:

- 1) przedstawienie przez wójta lub osobę przez niego upoważnioną projektu uchwały budżetowej oraz ewentualnych autopoprawek wraz z uzasadnieniem;
- 2) odczytanie opinii regionalnej izby obrachunkowej w sprawie projektu uchwały budżetowej;
- 3) przedstawienie opinii komisji rady o projekcie uchwały budżetowej;

ADWOKAT
Monika Skrzypek-Paliwoda

- 4) przedstawienie wniosków nieuwzględnionych w autopoprawce do projektu uchwały budżetowej;
- 5) przedstawienie stanowiska wójta w sprawie opinii komisji właściwej do spraw budżetu i opinii regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej;
- 6) dyskusja nad projektem uchwały budżetowej;
- 7) głosowanie nad poprawkami uwzględnionymi przez wójta;
- 8) głosowanie nad poszczególnymi wnioskami nieprzyjętymi przez wójta, a spełniającymi wymogi formalno-prawne;
- 9) głosowanie nad całym projektem uchwały budżetowej.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się wójtowi.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XXXVII/315/2010 Rady Gminy Czernica z dnia 19 października 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Czernica w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podejmowanie uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji rady gminy. Radzie gminy przysługuje prawo do określenia wymaganej szczegółowości projektu uchwały budżetowej, terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, wymogów dotyczących uzasadnienia i materiałów informacyjnych, które wójt przedłoży radzie gminy wraz z projektem uchwały budżetowej. Wszelkie inne regulacje w tej materii przekraczają kompetencje uchwałodawcze rady gminy wyznaczone ustawą.

Uchwała Nr XXXVII/315/2010 Rady Gminy Czernica z dnia 19 października 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu zawiera dodatkowe zapisy, które nie są w kompetencji rady gminy, takie jak np. obowiązek przygotowania materiałów planistycznych niezbędnych do opracowania projektu przez jednostki organizacyjne gminy, terminy, w jakim powinny to zrobić. Przedmiotowa uchwała, zgodnie z ustawą o finansach publicznych, powinna zawierać zapisy dotyczące prac od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez wójta gminy, stąd też przedmiot regulacji uchwały proceduralnej powinien być ograniczony do tych prac. Zgodnie bowiem z art. 233 pkt 1, w związku z art. 2 pkt 2 oraz art. 238 ustawy o finansach publicznych, inicjatywa sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie wójtowi gminy, który sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej.

W obowiązującej uchwale są również zapisy mówiące o tym, że wójt zobowiązuje kierowników jednostek organizacyjnych, samodzielnych pracowników gminy do opracowania wycinkowych materiałów planistycznych oraz że skarbnik na podstawie zebranych materiałów opracowuje zbiorcze zestawienie dochodów i wydatków do projektu budżetu. Przedkładane w obecnym czasie uchwały posiadające tego typu zapisy są kwestionowane, z uwagi na to, że to organ wykonawczy, a więc wójt gminy – z racji tego, że jest kierownikiem urzędu i zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych – samodzielnie reguluje kwestie związane z udziałem podmiotów nad przygotowaniem projektu uchwały budżetowej, przedkładanego następnie radzie gminy, mają na uwadze przepisy art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto, w uchwale katalog czynności poprzedzający podjęcie uchwały w sprawie budżetu jest zamknięty, nie ma np. zapisów pozwalających głosowanie nad nieuwzględnionymi przez wójta wnioskami. Należy zauważyć, że zarówno wnioski organu stanowiącego jak i autopoprawki organu wykonawczego powinny być głosowane w trakcie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej.

W związku z tym, że zakres zmian w obecnie obowiązującej uchwale byłby znaczny, należało – zgodnie z techniką legislacyjną, napisać na nowo projekt przedłożenia, uwzględniający orzecznictwo nadzorcze w tym zakresie.

Gminna 1.09.2020

Zastępca Wójta
Andrzej Czech