

Projekt

z dnia kwietnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia kwietnia 2015 r.

zmieniająca statut Gminy Czernica.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1. W załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXXIV/309/2014 Rady Gminy Czernica z dnia 20 marca 2014 r. w sprawie Statutu Gminy Czernica (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2014 r., poz. 1579) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 na końcu punktu 5, kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się punkt 6 i 7 w brzmieniu : „6) Zasady i tryb nadawania tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Czernica”; 7) Zasady i tryb przyznawania Nagrody Gminy Czernica”;
- 2) § 14 w ust. 1 na końcu punktu 4, kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się punkt 5 w brzmieniu: „5) Komisja Kapituły”;
- 3) w § 45 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Inicjatywę uchwałodawczą mają radny, komisje stałe rady, Wójt oraz grupa 400 mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze”;
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem przekładany jest Przewodniczącemu Rady, który przekłada go Radzie. Przewodniczący Rady przed skierowaniem projektu uchwały do Rady, może przekazać go do konsultacji właściwej lub właściwych merytorycznie komisji Rady, z zastrzeżeniem ust. 3 a”;
 - c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a , 3b, 3c, 3d, 3e, 3f w brzmieniu: „3a. W przypadku projektów uchwał nie pochodzących od Wójta, Przewodniczący Rady niezwłocznie przekazuje projekt uchwały Wójtowi w celu uzyskania opinii. 3b. Wójt przekłada Przewodniczącemu Rady opinię w ciągu 21 dni od daty otrzymania projektu uchwały, o którym mowa w ust.3a. 3c. Projekt uchwały spełniający warunki, o których mowa w ust. 2, 3a, 3b, 4 i 5, jest umieszczany w porządku obrad sesji. 3d. Opinia, o której mowa w ust. 3b jest odczytywana na sesji bezpośrednio po zapoznaniu Rady z projektem uchwały. 3e. W przypadku rozszerzenia porządku obrad w celu podjęcia uchwały, która nie spełnia warunku wskazanego w ust. 3b, radny lub Wójt może wnieść o uzyskanie opinii. 3f. Wzór formularza zgłoszeniowego mieszkańców Gminy przedstawiających projekt uchwały. określa załącznik Nr 2 do statutu”;
- 4) po rozdziale VI dodaje się rozdział VIa i VIb w brzmieniu:

RADCA PRAWNY

- a) „Rozdział VIa. Zasady i tryb nadawania tytułu Honorowego Obywatela Gminy. § 80a. Tytuł „Honorowego Obywatela Gminy Czernica” jest zaszczytnym wyróżnieniem nadawanym przez Radę. § 80b. Przy rozpatrywaniu kandydatury do tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Czernica” uwzględnia się między innymi: 1) wysoki poziom moralny kandydata, 2) szczególne osiągnięcia kandydata. § 80c. 1. Uprawnionymi do składania wniosków o nadanie tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Czernica” są: 1) Wójt, 2) komisje, 3) grupa co najmniej 3 radnych, 4) organizacje polityczne, społeczne, stowarzyszenia, związki zawodowe i wyznaniowe, 5) grupa 400 mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do rady, z wykorzystaniem właściwych formularzy zgłoszeniowych, stanowiących załączniki nr 3 i 5 do statutu. 2. Wnioski o nadanie tytułu wraz z uzasadnieniem, składa się w Urzędzie Gminy Czernica w terminie do ostatniego dnia lutego każdego roku. Termin dotyczący składania wniosków nie będzie miał zastosowania w przypadku nadania tego tytułu pośmiertnie. § 80d. 1. Kandydaturę (kandydatury) do tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Czernica” opiniuje i przedstawia radzie Komisja Kapituły. 2. Wniosek o odebranie tytułu jest rozpatrywany w trybie przewidzianym dla jego nadania. § 80e. Nadanie tytułu odbywa się na uroczystej sesji rady. § 80f. Honorowy Obywatel Gminy Czernica: 1) otrzymuje pamiątkowy medal i dyplom potwierdzający nadanie tytułu wraz z uzasadnieniem, 2) jest wpisany do „Księgi Honorowych Obywateli Gminy Czernica” oraz na tablicy „Honorowych Obywateli Gminy Czernica”, 3) jest zapraszany na uroczyste sesje rady i inne uroczystości ogólnogminne organizowane przez Radę i Wójta”;
- b) „Rozdział VIb. Zasady i tryb przyznawania Nagrody Gminy Czernica. § 80g. „Nagroda Gminy Czernica”, zwana dalej „Nagrodą”, stanowi wyróżnienie za wybitne zasługi: 1) w rozwoju Gminy oraz popularyzacji jej osiągnięć w kraju i za granicą, 2) w działaniach na rzecz bezpieczeństwa i ładu publicznego, 3) w działalności społecznej na rzecz mieszkańców. § 80h. 1. Nagrodę przyznaje Rada osobom fizycznym. 2. Laureatem Nagrody nie może być radny sprawujący mandat. § 80i. W roku kalendarzowym może być przyznana jedna nagroda w wysokości 5 000 zł. § 80j. Nagroda, o której mowa w § 80g, może być przyznana tylko jednej sobie. § 80k. 1. Uprawnionymi do składania wniosków o przyznanie „Nagrody Gminy Czernica” są: 1) Wójt, 2) komisje, 3) co najmniej 3 radnych, 4) organizacje polityczne, społeczne, stowarzyszenia, związki zawodowe i wyznaniowe, 5) grupa 400 mieszkańców gminy, posiadających czynne prawo wyborcze do Rady, z wykorzystaniem właściwych formularzy zgłoszeniowych, stanowiących załącznik Nr 4, i 5 do statutu. 2. Wnioski o przyznanie nagrody wraz z uzasadnieniem składa się w Urzędzie Gminy Czernica w terminie do ostatniego dnia lutego każdego roku. § 80l. Kandydatury do Nagrody opiniuje i przedstawia Radzie Komisja Kapituły. § 80ł. Wręczenie Nagrody następuje na uroczystej sesji Rady. § 80m. Laureat „Nagrody Gminy Czernica” otrzymuje dyplom potwierdzający przyznanie nagrody oraz jest wpisany do „Księgi Pamiątkowej Odznaczeń i Nagród Gminy Czernica”;

5) dodaje się załączniki Nr 2 - 5 do statutu w brzmieniu stanowiącym załączniki Nr 1-4 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Określenie stanu ilościowego oraz osobowego członków Komisji Kapituły, Rada dokona na najbliższej sesji, następującej po wejściu w życie niniejszej uchwały.

2. W 2015 roku wnioski o nadanie tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Czernica” oraz „Nagrody Gminy Czernica” można składać do dnia 30 czerwca 2015 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

RADCA PRAWNY
Małgorzata Błernacka

Formularz zgłoszeniowy mieszkańców gminy przedstawiających projekt uchwały rady

Na podstawie § 45 ust.1 statutu Gminy Czernica – zgłaszamy wniosek mieszkańców gminy o przyjęcie uchwały w sprawie..... z dnia.....

Projekt uchwały został poparty przez mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyborcze.

L.p.	imię i nazwisko	adres zamieszkania	nr PESEL	podpis

Osoby upoważnione przez mieszkańców do kontaktu z Urzędem Gminy Czernica.

- 1)
- 2)
- 3)

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr
Rady Gminy Czernica
z dnia 7 kwietnia 2015 r.

Załącznik Nr 3 do Statutu Gminy Czernica

..... dnia.....

Wnioskodawca

**Wniosek o nadanie tytułu
„Honorowego Obywatela Gminy Czernica”**

Informacja o kandydacie:

Imię i nazwisko.....

Adres zamieszkania.....

Miejsca pracy (w przypadku zatrudnienia)

.....

.....

i krótka informacja o działalności zawodowej kandydata.

.....

.....

Przynależność do organizacji (stowarzyszeń, związków, grup nieformalnych)

.....

.....

.....

Posiadane odznaczenia i wyróżnienia.....;

.....

Uzasadnienie wniosku.

Szczególne osiągnięcia kandydata.

.....

.....

.....

.....

.....

Inne osiągnięcia kandydata. Rekomendacje (wpisać czyje i załączyć do wniosku)

.....

.....

.....

Podpis wnioskodawcy
(pieczętka imienna bądź firmowa)

Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr

Rady Gminy Czernica

z dnia kwietnia 2015 r.

Załącznik Nr 4 do Statutu Gminy Czernica

..... dnia.....

Wnioskodawca

Rada Gminy Czernica

Wniosek

do „Nagrody Gminy Czernica”

Informacja o kandydacie:

Imię i nazwisko.....

Adres zamieszkania.....

Miejsca pracy (w przypadku zatrudnienia)

.....
.....

i krótka informacja o działalności zawodowej kandydata.

.....
.....

Przynależność do organizacji (stowarzyszeń, związków, grup nieformalnych)

.....
.....

Posiadane odznaczenia i wyróżnienia

.....
.....

Uzasadnienie wniosku.

Działalność społeczna kandydata na rzecz:

- 1) wszechstronnego rozwoju gminy oraz popularyzacji jej osiągnięć w kraju i za granicą,
- 2) bezpieczeństwa i ładu publicznego,
- 3) zaangażowania w działalność społeczną na rzecz mieszkańców.

Inne osiągnięcia kandydata

.....
.....
.....

Podpis wnioskodawcy
(pieczęć imienna bądź firmowa)

Załącznik Nr 4 do Uchwały Nr

Rady Gminy Czernica

z dnia kwietnia 2015 r.

Załącznik Nr 5 do Statutu Gminy Czernica

Formularz zgłoszeniowy mieszkańców gminy przedstawiających wnioski o przyznanie tytułu „Honorowego Obywatela Gminy ” lub „Nagrody Gminy Czernica”.

Projekt wniosku został poparty przez (przynajmniej 400) mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze:

L.p.	imię i nazwisko	adres zamieszkania	nr PESEL	podpis

Osoby upoważnione przez mieszkańców do kontaktu z Urzędem Gminy Czernica.

1.
2.
3.

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej statut gminy.

Celem przedłożenia jest stworzenie podstawy prawnej doceniającej trud, wysiłek, zaangażowanie, pomoc, promowanie, zasługi osób fizycznych, które wniosły i wnoszą niepośledni wpływ na rozwój gminy. Brak jednoznacznej w treści delegacji, dla organu stanowiącego, do ustalenia zasad przyznania honorowych tytułów w oparciu o przepis prawa materialnego, oznacza że póki co, taką podstawę można wykreować poprzez odpowiednie zapisy statutowe i orzecznictwo sądowoadministracyjne, które uznało, że jest to materia statutu gminy. Projektowe przedłożenie nie jest prekursorem takiego rozwiązania, a raczej bazuje na istniejącej praktyce. Stąd odpowiednia adaptacja rozwiązań z prawa miejscowego.

Projekt proponuje wprowadzenie dwóch instytucji: niematerialnej (honorowe obywatelstwo) i materialnej (nagroda gminy), nie usurpując sobie prawa, że tak ma być. Ma on raczej zachęcić do dyskusji, w wyniku której ostatecznie się to, co jest proponowane albo zostanie wzbogacone o dodatkowe treści lub nie zyska akceptacji.

Celowo zrezygnowano z próby szczegółowego definiowania kryteriów w przypadku tytułu honorowego, a to z powodu możliwych osiągnięć w wielu obszarach aktywności potencjalnych beneficjentów. Katalog jest otwarty i nie musi się kończyć na tym co w projekcie, ale co do wysokiego poziomu moralnego, to wątpliwości być nie powinno.

Natomiast w przypadku tytułu materialnego, wydaje się, że zabieg zawężania ma swoje uzasadnienie i oparcie w zaproponowanych obszarach przedmiotowo-podmiotowych. Bo przecież poprzez jednorazowy akt np. odwagi, który zapobiegł jakiejś katastrofie, uratował zdrowie lub życie mieszkańców lub usprawnił funkcjonowanie gminy, lub jej jednostek organizacyjnych albo rozślawił markę pn. „Gmina Czernica” poza granicami kraju, można docenić te zasługi właśnie gratyfikacją.

Bez względu na to czy jest to tytuł materialny czy niematerialny, nie powinien on mieć charakteru powszechnego, a wyjątkowego. Chodzi o uhonorowanie wybitnych jednostek o niepoślednich zasługach. Stąd też termin na składanie wniosków jest jeden z wyjątkiem tytułu honorowego, nadawanego pośmiertnie i roku 2015. Przedłożenie proponuje stosunkowo szeroki krąg uprawnionych wnioskodawców. Liczba osób popierających zgłoszenie, w przypadku mieszkańców, wydaje się być odpowiednia, aczkolwiek z punktu widzenia wyjątkowości tytułów, może być większa. Chodzi w istocie o uniknięcie wielości kandydatów w przypadku zbyt niskiej liczby osób popierających. Nawet gdyby obniżyć ją, to i tak kluczowe winno być uzasadnienie wniosku na złożonym formularzu. Do jego zaopiniowania, przedłożenie proponuje powołanie Komisji Kapituły.

Co do kosztów przedłożenia to kwota jest do uzgodnienia. Może być to wartość bezwzględna lub ustalona wskaźnikiem względnym, jako np. % wynagrodzenia minimalnego. Nadto jakieś drobne (1000 zł) należałoby zabezpieczyć na pamiątkowy medal (tytuł niematerialny), w przypadku gdyby medal był. Dyplomy i książki sfinansowane mogłyby być z wydatków na funkcjonowanie Urzędu Gminy Czernica. Nie ma też przeszkód, aby wyodrębnić ten wydatek w „szufladzie” przeznaczonej do obsługi rady gminy, skoro tytuły nadane będą przez nią, albo z promocji. Z oczywistych powodów wyłączono radnych z grupy beneficjentów nagrody. Przyjmując, że byłyby to środki z promocji, to przyjęte (zwiększone) na sesji marcowej, pozwoliłoby na wyodrębnienie takiej kwoty.

Poza materialnym i niematerialnym tytułem, przedłożenie proponuje rozszerzenie prawa inicjatywy uchwałodawczej na obywateli. Analogicznie jak w przypadku noweli dot. tytułu i nagrody, orzecznictwo sądowoadministracyjne wskazało, że również i ten obszar to materia statutowa. A skoro tak, to dla uczetylnienia, przedłożenie proponuje nowe brzmienie całego paragrafu, miast fragmentaryczne i bazuje częściowo na dotychczasowych zapisach, wzbogaconych o nowe regulacje. Po pierwsze rozszerza krąg uprawnionych do podjęcia inicjatywy uchwałodawczej, a po wtóre pokazuje warunki i tryb jaki trzeba zachować przed i w trakcie procedowania projektu uchwały. Lokując prawo po stronie mieszkańców należy uwzględnić odpowiednią „siłę” poparcia dla inicjatywy, która „ubrana” w stosowny projekt swoją wagą i przedmiotem winna rozwiązywać realne problemy wspólnoty samorządowej, a nie jakiś grup społecznych czy zawodowych. Stąd też wydaje się, że liczba 400 mieszkańców naprzeciw 10037 z czynnym prawem wyborczym (na 31.03.2015 r.), nie jest wygórowana.

Z naprowadzonych faktów podjęcie przedłożenia jawi się być uzasadnionym, o co proszę.

Czernica 13 kwiecień 2015 r.