

Projekt

z dnia 9 czerwca 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia 28 czerwca 2017 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) oraz art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.), Rada Gminy Czernica uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXIX/372/2014 Rady Gminy Czernica z dnia 29 września 2014 roku (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2014r., poz. 4195) w § 4 uchyla się ust. 3.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Leszek Kusiak

ADWOKAT
Leszek Kusiak
Miejscowy Sejmik Gminy Czernica

Uzasadnienie
do projektu uchwały Rady Gminy Czernica

zmieniającej uchwałę w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków
o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej

Wojewoda Dolnośląski w wystąpieniu Nr NK-N.4131.18.5.2017.MF z dnia 1 czerwca 2017 r., które wpłynęło do tut. urzędu w dniu 2 czerwca 2017 r. poprzez Elektroniczną Platformę Usług Administracji Publicznej, poinformował o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały Nr XXX/242/2017 Rady Gminy Czernica z dnia 24 maja 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej (zał. Nr 1). Podniesiony przez organ nadzoru zarzut wskazywał na naruszenie przez organ stanowiąco-kontrolny gminy, kompetencji organu wykonawczego. Za pismem Nr OiSO.0004.1.1.2017 z dnia 6 czerwca 2017 r. (zał. Nr 2) Przewodniczący Rady Gminy Czernica, uznał zarzut za usprawiedliwiony, informując jak w ostatnim akapicie.

Uchylenie zapisu §4 ust. 3 uchwały Nr XXXIX/372/2014 nie spowoduje komplikacji w ocenie wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. A skoro tak, to podjęcie niniejszej uchwały ma swoje usprawiedliwione podstawy, a nadto wykluczy równocześnie kontynuowanie postępowania nadzorczego oraz sądowoadministracyjnego.

Czernica, 9 czerwca 2017 r.

Zastępca Wójta
Andrzej Czech



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 1 czerwca 2017 r.

NK-N.4131.18.5.2017.MF

Rada Gminy Czernica

Działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), w związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym w stosunku do uchwały Rady Gminy Czernica z dnia 24 maja 2017 r. Nr XXX/242/2017 zmieniającej uchwałę w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, proszę o ustosunkowanie się do poniższego zastrzeżenia.

Mocą § 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/242/2017 dokonano zmiany § 4 ust. 3 uchwały Nr XXXIX/372/2014 ustalając brzmienie: „Wniosek, który w wyniku oceny otrzyma mniej niż 24 punkty nie będzie uwzględniony”.

Tym samym Rada Gminy na etapie stanowienia uchwały podjęła zapis należący do sfery wykonawczej, decyzyjnej.

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.; dalej: ustawa) „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej.”. Rada gminy otrzymała od ustawodawcy kompetencję do określenia jedynie trybu i kryteriów, w oparciu o które organ wykonawczy gminy dokona oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. od kompetencji organu stanowiącego odróżnić należy kompetencje organu wykonawczego. Jak dalej postanowił ustawodawca w art. 19c ust. 2 ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę szczegółowe kryteria oceny wniosku oraz jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej.”. Z kolei według art. 19d ustawy: " Po uwzględnieniu wniosku, o którym mowa w art. 19b ust. 1, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zawiera na czas określony umowę o wykonanie inicjatywy lokalnej z wnioskodawcą.”.

Rada gminy otrzymała od ustawodawcy kompetencję do określenia jedynie trybu i kryteriów, w oparciu o które organ wykonawczy gminy dokona oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Kompetencja ta polega zatem na stworzeniu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) ram działania w procesie oceny tych wniosków, których uwzględnienie w tymże procesie ma zapewnić wybór najkorzystniejszej oferty na realizację zadania publicznego. Zapisem § 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/242/2017 Rada Gminy Czernica przekroczyła przyznane jej kompetencje stanowiące

wynikające z art. 19c ust. 1 ustawy i wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego, tj. Wójta Gminy Czernica. Zapis § 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/242/2017 nie stanowi ani elementu trybu oceny, ani kryterium oceny wniosków o realizację zadania publicznego. Dodatkowo zapis nakłada na Wójta obowiązek podjęcia decyzji o nieuwzględnieniu wniosku w przypadku, gdy w wyniku dokonanej niego oceny, wniosek nie uzyska określonego pułapu punktowego. W tym zakresie kompetencje decyzyjne należą wyłącznie do Wójta Gminy Czernica. Sposób wykonania uchwały należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego, co wynika z art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. W ocenie organu nadzoru § 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/242/2017 stanowi istotne naruszenie prawa.

Dodatkowo wskazać należy, że powyższe zastrzeżenie odnosi się również do § 4 ust. 3 uchwały Rady Gminy Czernica Nr XXXIX/372/2014 stanowiącym: „Wniosek, który w wyniku oceny otrzyma mniej niż 20 punktów nie może zostać uwzględniony”.

Uprzejmie proszę o udzielenie wyjaśnień w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP).

Jednocześnie w przypadku inicjatywy zmierzającej do dokonania zmiany uchwały, polegającej na uchyleniu wadliwej regulacji zawartej już w uchwale pierwotnej, we własnym zakresie przez Radę Gminy Czernica proszę o informację zwrotną wskazującą przybliżony termin podjęcia uchwały.

Z poważaniem
Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Maciej Gardas
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

Sprawę prowadzi:

Monika Falkowska
Wydział Nadzoru i Kontroli
tel. 71 340 68 18
m.falkowska@duw.pl



RADA GMINY CZERNICA

OISO.0004.1.1.2017

Czernica, 06 czerwca 2017 r.

Wojewoda Dolnośląski

W odpowiedzi na wystąpienie Nr NK-N.4131.18.5.2017.MF z dnia 1 czerwca 2017 r., które wpłynęło do tut. urzędu w dniu 2 czerwca 2017 r. poprzez Elektroniczną Platformę Usług Administracji Publicznej, w sprawie naruszenia przez organ stanowiąco-kontrolny gminy kompetencji organu wykonawczego w §1 pkt 2 uchwały Nr XXX/242/2017 Rady Gminy Czernica z dnia 24 maja 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej oraz w §4 ust. 3 uchwały Nr XXXIX/372/2014 Rady Gminy Czernica z dnia 29 września 2014 r. w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, informuję jak niżej.

Po analizie prawnej zarzutu wskazanego w przywołanym wyżej wystąpieniu, organy gminy uznają go, za usprawiedliwiony. A skoro tak, to organ wykonawczy gminy przygotowuje projekt noweli uchylającej zapis §4 ust. 3 uchwały Nr XXXIX/372/2014 Rady Gminy Czernica z dnia 29 września 2014 r., który organ stanowiąco-kontrolny rozpatrzy na sesji absolutoryjnej planowanej w III dekadzie miesiąca czerwca br.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CZERNICA

Leszek Kusiał

ADWOKAT
Monika K...
Monika K...

55-003 Czernica, ul. Kolejowa 3, telefon/ faks: 071/726 57 00
www.czernica.pl, email: czernica@czernica.pl

