

**Uchwała Nr XXXI/326/2021
Rady Gminy Czernica
z dnia 24 listopada 2021 r.**

**w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Czernica
oraz zasad ich przyznawania**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6-8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała ustala wysokość oraz zasady obliczania i wypłaty diet dla radnych Rady Gminy Czernica, zwanej dalej „Radą” za udział w pracach Rady i Jej Komisji stałych i doraźnych, zwanych dalej „Komisjami”.

§ 2. 1. Zryczałtowaną dietę miesięczną za udział w sesjach Rady i posiedzeniach Komisji, zwaną dalej dietą, otrzymuje:

- 1) radny – 1.900,00 zł;
- 2) przewodniczący komisji stałej – 2.100,00zł;
- 3) wiceprzewodniczący rady – 2.300,00 zł;
- 4) przewodniczący rady – 2.350,00 zł;

2. W przypadku pełnienia kilku funkcji, radnemu przysługuje tylko jedna dieta w wysokości równej najwyższej z diet przysługujących za pełnienie poszczególnych funkcji.

3. Podstawę naliczenia diet stanowią listy obecności, potwierdzone następnie podpisem pracownika ds. obsługi biura rady.

§ 3. 1. Wysokość diety ulega obniżeniu o 400 zł za każdą nieobecność radnego, Przewodniczącego Rady, Wiceprzewodniczącego Rady i Przewodniczącego Komisji stałej na sesji Rady lub na posiedzeniu Komisji, której jest członkiem, z zastrzeżeniem ust. 3, 4 i 5.

2. Dieta osób, o których mowa w § 2 ust. 1, po obniżkach wskazanych w ust. 1, nie może być niższa niż 600 zł.

3. W przypadku, gdy w tym samym dniu przypada posiedzenie Komisji oraz sesja Rady, nieobecność osoby, o której mowa w § 2 ust. 1 na posiedzeniu Komisji albo na sesji Rady, nie powoduje obniżenia diety, o której mowa w ust. 1.

4. W przypadku, gdy w tym samym dniu przypada posiedzenie Komisji oraz sesja Rady, nieobecność osoby, o której mowa w § 2 ust. 1 zarówno na posiedzeniu Komisji oraz na sesji Rady, skutkuje jednorazowym obniżeniem diet, o której mowa w ust. 1.

5. W przypadku przerwania sesji Rady lub Komisji Rady i kontynuowanie obrad w innym terminie na kolejnym posiedzeniu tej samej sesji lub komisji, radnemu, który nie uczestniczył w którejś części sesji lub komisji, pomniejsza się dietę o 250 zł.

§ 4. 1. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której jest uzależniona wysokość diety, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie, przyjmując za miesiąc rzeczywistą liczbę dni kalendarzowych w danym miesiącu.

2. Radny może złożyć pisemne oświadczenie o rezygnacji z całości lub części diety lub o przeznaczeniu jej na inny wskazany w oświadczeniu cel.

§ 5. Wypłata diety za dany miesiąc kalendarzowy następuje jednorazowo, w terminie do dnia 10 następnego miesiąca, w oparciu o listy obecności o których mowa w § 2 ust. 3 w formie gotówkowej lub przelewem na wskazany przez radnego rachunek bankowy, zgodnie z jego pisemnym oświadczeniem.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernica.

§ 7. Traci moc uchwała nr XII/108/2019 Rady Gminy Czernica z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Czernica oraz zasad ich przyznawania

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CZERNICA
Lech Krawiec

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Gminy Czernica w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Czernica oraz zasad ich przyznawania

Zgodnie z treścią ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:

- 1) Rada Gminy ustala zasady, na jakich radnemu przysługuje dieta;
- 2) Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658);
- 3) Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Art. 2 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagradzaniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) w art. 25 ust. 6 przywołanej wyżej ustawy, wprowadził zmianę polegającą na modyfikacji wysokości wielokrotności kwoty bazowej tj. 1 789,42 zł określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe i na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) z 1,5- krotności kwoty bazowej tj. 2 684,13 zł na 2,4-krotności tej kwoty tj. 4 294,60 zł.

Nowe rozporządzenie zastąpiło rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy. Z uwagi na to, że przepis upoważniający Radę Ministrów do wydania aktu wykonawczego nie został zmieniony, nie uległ zmianie zakres spraw przekazanych Radzie Ministrów do uregulowania oraz wytyczne dotyczących ich treści – nowe rozporządzenie powiela przepisy dotychczas obowiązującego rozporządzenia, utrzymując procentową korelację poziomu maksymalnych wysokości diet przysługujących radnemu w odniesieniu do wielkości gminy. W konsekwencji w nowym rozporządzeniu przyjęto, analogicznie jak dotychczas, że radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

- 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców – tj. 4 294,60 zł,
- 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców – tj. 3 220,95 zł,
- 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców – 2 147,30 zł.

Jednocześnie, w myśl art. 24 przywołanej ustawy o samorządzie gminnym, radny jest obowiązany brać udział w pracach Rady Gminy i jej Komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został powołany, dlatego też projekt przewiduje możliwość reagowania na nieobecności radnych na sesjach i posiedzeniach komisji wbrew ustawowemu

nakazowi przewidując potrącenia z diety. Takie podejście, jako prawidłowe, zostało wskazane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (II SA/Wa 2121/19) „*Na gruncie tej definicji użyty przez ustawodawcę wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co przemawia za kompensacyjnym jego charakterem (por. wyrok WSA w Opolu z 21 lipca 2015 r. sygn. akt II SA/Op 177/15 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym (por. wyrok NSA z 26 czerwca 2014 r., II OSK 406/14 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Tym samym przyjęć należy, że art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego. Ponadto, treść ust. 8 tego przepisu przesądza o konieczności zróżnicowania wysokości diet w zależności od funkcji pełnionych przez radnego, a więc m.in. przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady oraz przewodniczących komisji. Sąd, w składzie orzekającym w niniejszej sprawie, w pełni podzielił pogląd wyrażony w prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, że skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Zgodzić się zatem należy z poglądem, iż zakresem regulacji uchwały, podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w omawianym przepisie, winna być objęta m.in. sytuacja, gdy przewodniczący rady, wiceprzewodniczący rady czy radny, przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczałtu miesięcznego, przez co traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.*”

Mając na uwadze powyższe, należało dostosować wysokość diet radnych do nowych przepisów prawnych, dlatego zasadnym jest przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Środki na realizację ww. uchwały zostały zabezpieczone w projekcie budżetu Gminy Czernica na 2022 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CZERNICA
Leszek Musiak