

RG. 0970/18/09

Wrocław, 31 marca 2009 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-0134-V/ 35 /09

Pan
Stefan Dębski
Wójt Gminy
Czernica

ul. Kolejowa 3
55-003 Czernica

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/13/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 26 marca 2009 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2008.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu


dr Bogdan Cybulski

Do wiadomości:

Przewodniczącą
Rady Gminy

Uchwała Nr V/13/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 marca 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2008 rok.

Na podstawie art.19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2008 rok.

Uzasadnienie

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w rocznych sprawozdaniach budżetowych oraz w przedłożonej 18 marca 2009 r. przez Wójta części opisowej do sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok.

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu roczne sprawozdania budżetowe za 2008 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
- z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z realizacji budżetu gminy za 2008 rok, przy uwzględnieniu obowiązujących zasad wykonania budżetu określonych w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1491 ze zm.), Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) W wyniku realizacji rocznego planu dochodów w 86,95 % i wydatków budżetowych w 88,21%, w tym wydatków majątkowych w 81,79 %, budżet zamknął się deficytem w kwocie 5.128.801,40 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.400.089 zł. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.
- 2) Na obsługę długu gminy w 2008 r. przekazano kwotę w wysokości 108.870,98 zł, co stanowi 0,43% dochodów osiągniętych w tym roku i mieści się w granicy określonej w art.169 ust.1 ustawy o finansach publicznych na poziomie 15 % planowanych dochodów budżetowych (wskaźnik ten przy uwzględnieniu wielkości planowanych stanowi 3,83 %). Natomiast zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2008 r. osiągnęły kwotę 5.176.167,56 zł, a ich stosunek do dochodów tego roku wyniósł 20,61 %, przy dopuszczalnym 60 % poziomie zadłużenia wynikającym z art.170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2008 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne (wszystkie bezsporne zobowiązania wynikające z ewidencji księgowej, których termin płatności minął a nie są przedawnione ani umorzone) na łączną kwotę 495.560,09 zł. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do przyczyn powstałych zobowiązań.

Należy jednak zauważyć, iż w świetle art. 16 ustawy z 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14 poz. 114 ze zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat. Naruszeniem jest również dopuszczenie przez kierownika jednostki do niewykonania zobowiązania jednostki, którego termin płatności upłynął, wskutek zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej.

- 3) Plan i wykonanie subwencji oraz dotacji celowych są zgodne z informacją złożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej przez dysponentów tych środków.
- 4) Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu jest zgodne ze złożonymi sprawozdaniami statystycznymi, niemniej jednak w części opisowej pominięto omówienie niektórych zrealizowanych wydatków. Należy jednak podkreślić, iż część tabelaryczna przedłożonego sprawozdania przedstawia pełne wykonanie poniesionych dochodów i wydatków w szczególności układu wykonawczego.
- 5) Dofinansowanie przez gminę zadań własnych powiatu czy województwa samorządowego winno odbywać się w formie pomocy finansowej udzielanej tym jednostkom samorządowym.
- 6) Na podstawie sprawozdania Rb-33 z wykonania planu finansowego GFOŚiGW oraz sprawozdania opisowego stwierdzono, iż w 2008 roku zrealizowano wydatki (§ 4300) powyżej wielkości ujętych w planie finansowym (plan 20.000 zł, wykonanie 44.482,51 zł). Powyższy czyn stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zgodnie z którym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Rudłó