

Wpł. 16. 05. 2011

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Nr 04233/2011

Wrocław, 12 maja 2011 roku

PRZEKAZUJĘ DO REALIZACJI	
1. KIEROWNIK REFERATU	<i>p. E. Kaliterna</i>
2. PRACOWNIK ODPOWIEDZIALNY	<i>p. B. Lisowski</i>
3. DO WIADOMOŚCI	

WIAS-WR-0134-240/11

Wójt Czernicy

**ul. Kolejowa 3
55-003 CZERNICA**

Zgodnie z art. art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/115/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 maja 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/115/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 maja 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy

nr 29/2011 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 35.952.991 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 29.855.991 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.097.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 40.012.384 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 29.779.320 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.233.064 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.059.393 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.330.000 zł, w tym: kredyty i pożyczki w kwocie 5.330.000 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.270.607 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

W uchwale budżetowej na 2011 rok jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ufp.

Rada Gminy prawidłowo określiła limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku nowych kredytów i pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu w tej części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty i pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2020.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 28,57% prognozowanych dochodów budżetowych. Spłata długu przewidywana jest do 2020 roku. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio

Wrocław, 12 maja 2011 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-241/11

Wójt Czernicy

**ul.Kolejowa 3
55-003 CZERNICA**

Zgodnie z art. 9 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/116/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 maja 2011 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Czernica Nr IV/16/2011 z 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica w latach 2011 - 2016 zmienionej uchwałami Nr V/24/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy Nr 36/2011 z 27 kwietnia 2011 r oraz w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/116/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 maja 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Czernica Nr IV/16/2011 z 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica w latach 2011 - 2016 zmienionej uchwałą Nr V/24/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy Nr 36/2011 z 27 kwietnia 2011 r oraz w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011.

Na podstawie art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Czernica Nr IV/16/2011 z 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica w latach 2011 - 2016 zmienionej uchwałą Nr V/24/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy Nr 36/2011 z 27 kwietnia 2011 r oraz w uchwale Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249,

poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Gminy Czernica Nr IV/16/2011 z 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica w latach 2011 - 2016 zmienionej uchwałą Nr V/24/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy Nr 36/2011 z 27 kwietnia 2011 r oraz uchwały Rady Gminy Czernica IV/17/2011 z 10 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Czernica na 2011 rok zmienionej uchwałą Nr V/23/2011 z 30 marca 2011 roku oraz zarządzeniem Wójta Gminy nr 29/2011 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansowa (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2020 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 10.270.000 zł, co stanowi 28,57% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 28,83% w 2012 roku i 11,32% w 2013 roku. Natomiast przypadająca w 2011 roku kwota spłat kredytów i pożyczek w wysokości 1.270.607 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w wysokości 290.000 zł, stanowi 4,34% planowanych dochodów budżetowych.

3. W kolejnych latach planuje się zaciągania zobowiązań finansowych zwiększających dług Gminy Czernice. Źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2020), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zaciągania zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budło