

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 21 maja 2012 roku

WIAS-WR-0134-250/12

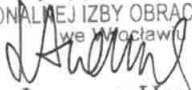
SEKRETARIAT PREZESA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ we WROCŁAWIU	
wpł. wysł.	21.05.2012
L.dz.	4739
Zat.

Wójt Czernicy

**ul.Kolejowa 3
55-003 CZERNICA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/117/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 maja 2012 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012 (3.270.900 zł) oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (w wysokości 1.729.100 zł).

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/117/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 maja 2012 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012 (3.270.900 zł) oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (w wysokości 1.729.100 zł).

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2012 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012 (3.270.900 zł) oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (w wysokości 1.729.100 zł).

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XIII/124/2011 Rady Gminy Czernica z dnia 29 grudnia 2011 r. wraz ze zmianami,
- uchwały nr XIII/125/2011 Rady Gminy Czernica z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica na lata 2012-2021 wraz ze zmianami,
- uchwały XV/155/2012 Rady Gminy Czernica z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Czernica za lata 2010 i 2011 oraz za I kw. 2012 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2011 roku Gmina Czernica zrealizowała dochody w wysokości 32.002.048 zł, w tym dochody majątkowe 1.865.914 zł (odpowiednio 92,5% i 50,5% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 34.936.164 zł, w tym majątkowe 5.990.223 zł (odpowiednio 92,8% i 84,4% wielkości planowanych), w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 1.190.192 zł (przy planowanym 363.511 zł); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.934.116 zł (przy planowanym 3.038.493 zł), który sfinansowano przychodami z kredytu oraz nadwyżką środków pieniężnych z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu za rok 2011 informuje, że w stosunku do 2010 r. obniżeniu uległ poziom dochodów ogółem o 1% (przy obniżeniu dochodów majątkowych o 37%) i nastąpił wzrost wydatków ogółem o 5,2% (przy wzroście wydatków majątkowych o 24,5%); udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem obniżył się z 9,2% w 2010 r. do 5,8% w 2011 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 14,5% w 2010 r. do 17,1% w 2011 r. Zadłużenie Gminy wzrosło o 2.096.694 zł i na koniec 2011 r. wyniosło 9.057.029 zł, co stanowiło 28,3% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2012 ustalono dochody w wysokości 37.028.332 zł, w tym dochody majątkowe 3.185.550 zł i wydatki w wysokości 40.299.232 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 9.596.664 zł; źródła sfinansowania deficytu w wysokości 3.270.900 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.850.000 zł, określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanego kredytu w wysokości 5.000.000 zł i wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych z lat ubiegłych w wysokości 100.000 zł oraz ze spłaty pożyczki udzielonej z budżetu w wysokości 20.900 zł.

Z realizacji budżetu za I kw. 2012 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 9.893.703 zł (26,9% wielkości planowanej), w tym majątkowe 347.871 zł (10,9% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 9.802.022 zł (24,4% wielkości planowanej), w tym majątkowych na kwotę 2.620.087 zł (27,3% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów na kwotę 835.000 zł (45,1% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica, obejmującej prognozę kwoty długu na lata 2012-2021, zadłużenie Gminy na koniec 2012 roku wyniesie 11.320.000 zł, co stanowi 30,57% planowanych dochodów, a w roku 2013 wskaźnik ten obniży się do 19,40% planowanych dochodów, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czernica oraz uchwale budżetowej na rok 2012 uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/41/2012 z 8 lutego 2012 r.)

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica we wszystkich latach spłaty wnioskowanego kredytu (2013-2019) dochody bieżące kształtować się będą na poziomie znacząco wyższym niż wydatki bieżące, co zapowiada możliwość uzyskiwania wysokich nadwyżek operacyjnych, przy czym w latach 2014-2017 przewidziano konieczność zaciągania nowych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych, a w latach 2013, 2018 i 2019 zaplanowano uzyskanie nadwyżek dochodów nad wydatkami w wielkościach niezbędnych na spłatę zobowiązań.

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2012 roku rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami (Gmina nie udzielała poręczeń) wynosi 2.200.000 zł, co stanowi 5,94% planowanych dochodów; wskaźnik ten w 2013 r. stanowi 11,17% planowanych dochodów, co wskazuje że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do dochodów nie przekracza granicznego

wskaźnika spłaty, obliczonego według obowiązujących od 1 stycznia 2014 r. przepisów art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu nie będą stanowić zagrożenia realizacji obowiązkowych zadań własnych Gminy Czernica.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pado