

Czernica, dnia 07.07.2020 r.

**Wykonawcy w postępowaniu
MTP.271.2.7.2020.EZ**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługi pn. „**Udzielenie długoterminowego kredytu bankowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Czernica oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**”.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, w imieniu zamawiającego, tj. Gminy Czernica – Urzędu Gminy Czernica informuję, że w związku z postępowaniem o udzielenie ww. zamówienia Wykonawcy zwrócili się do Zamawiającego w trybie art. 38 ust. 1 ustawy z prośbą o udzielenie wyjaśnienia na następujące pytania:

Pytanie:

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie lub uzupełnienie zapisów w SIWZ w zakresie następujących pytań:

1) prosimy o wypełnienie pustych pól z wykonania budżetu Gminy za rok 2019, które są niezbędne do prawidłowego wyliczenia ratingu Gminy

Lata kredytowania	
	2019
A. DOCHODY OGÓLEM, w tym:	94 626 145,92
A1. Dochody bieżące, w tym:	86 441 952,53
Dochody własne:	42 991 767,91
a) dochody z tyt. udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	
b) dochody z tyt. udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	
c) subwencja ogólna	
d) dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące	
e) pozostałe dochody bieżące	
A2. Dochody majątkowe, w tym:	8 184 193,39
a) dochody ze sprzedaży majątku	
b) dotacje i środki przeznaczone na inwestycje	
B. WYDATKI OGÓLEM, z tego:	87 567 376,94
B1. Wydatki bieżące, tego:	73 549 846,09
a) wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji	
b) wydatki na obsługę długu (odsetki, prowizje, opłaty)	367 288,99
B2. Wydatki majątkowe, z tego :	14 017 530,85
wydatki inwestycyjne	

Odpowiedź:

Lata kredytowania	
	2019
A. DOCHODY OGÓLEM, w tym:	94 626 145,92
A1. Dochody bieżące, w tym:	86 441 952,53
Dochody własne:	42 991 767,91
a) dochody z tyt. udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	28 643 988,00
b) dochody z tyt. udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	305 236,83
c) subwencja ogólna	17 333 095,00
d) dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące	25 385 221,58
e) pozostałe dochody bieżące	14 774 411,12
A2. Dochody majątkowe, w tym:	8 184 193,39
a) dochody ze sprzedaży majątku	3 168 661,01
b) dotacje i środki przeznaczone na inwestycje	4 318 655,39
B. WYDATKI OGÓLEM, z tego:	87 567 376,94

B1. Wydatki bieżące, tego:	73 549 846,09
a) wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji	0,00
b) wydatki na obsługę długu (odsetki, prowizje, opłaty)	367 288,99
B2. Wydatki majątkowe, z tego :	14 017 530,85
wydatki inwestycyjne	13 517 830,85

2) prosimy o informacje, z czego wynika wzrost dochodów ogółem w roku 2020 w tym dochodów bieżących w stosunku do roku ubiegłego?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że wzrost dochodów bieżących w 2020 roku w stosunku do roku 2019 wynika przede wszystkim z wyższej subwencji oświatowej, wyższych dotacji, w tym na świadczenie wychowawcze 500+, jak również w związku z napływem nowych mieszkańców, a co z tym jest związane, wyższych planowanych dochodów z podatków i opłat.

3) prosimy o informacje, z czego wynika bardzo wysoki wzrost wydatków ogółem w roku 2020 w tym wydatków bieżących w stosunku do roku ubiegłego, natomiast w kolejnych prognozowanych latach spadek wydatków ogółem z jednoczesnym wzrostem wydatków bieżących?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że wzrost wydatków w 2020 roku to przede wszystkim wzrost wynagrodzeń i składek od nich naliczanych, szczególnie w jednostkach oświatowych wynikający z podwyżek dla nauczycieli, które weszły w życie z dniem 1 września 2019 roku. To również zmiany przepisów odnośnie wyższej minimalnej kwoty wynagrodzenia za pracę, wyłączenia z najniższego wynagrodzenia dodatku za wysługę lat. Ponadto, w 2020 roku w związku z rozwojem gminy konieczne było zatrudnienie kilku nowych urzędników w celu realizacji zadań nałożonych na gminę, jak również zwiększeniem ilości oddziałów w placówkach oświatowych, a co za tym idzie zwiększona liczba etatów zarówno nauczycieli jak i wyższe wydatki bieżące na utrzymanie obiektów.

Wzrost wydatków bieżących w latach kolejnych spowodowany jest po pierwsze sukcesywnym oddawaniem do użytku nowej kubatury, w 2020 roku sali gimnastycznej przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Dobrzykowicach, co związane jest z ponoszeniem dodatkowych wydatków bieżących dla zatrudnionych nowych osób, następnie wydatki na utrzymanie tego obiektu (media, obsługa itp.), kolejno planowane są nowe inwestycje kubaturowe jak, modernizacja budynku w Kamieńcu Wrocławskim, modernizacja i rozbudowa Szkoły Podstawowej w Chrzęstawie Wielkiej, rozbudowa urzędu gminy, a to w konsekwencji przekłada się na zwiększone zatrudnienie i utrzymanie tych obiektów. Spadek wydatków ogółem w latach następnych spowodowany jest spadkiem nakładów na wydatki inwestycyjne, które planowane są w kwotach umożliwiających zachowanie bezpiecznego poziomu zadłużenia.

4) prosimy o informacje, co jest przyczyną tak niskiej planowanej w latach 2020 - 2023 nadwyżki operacyjnej w stosunku do jej wykonania z lat historycznych?

Odpowiedź:

Zamawiających informuje, że planując budżet zakłada, że wszystkie wydatki inwestycyjne będą realizowane zgodnie z planowanym harmonogramem. Dopiero realizacja pokazuje, że niektóre wydatki, szczególnie te dotyczące zadań wieloletnich zostają przesunięte w czasie. Związane jest to przede wszystkim ze zmianami harmonogramu rzeczowo-finansowego i składanym rozliczeniem. Ponadto, w związku z tym, że do gminy napływa coraz więcej nowych mieszkańców, a co za tym idzie zwiększają się dochody z podatków i opłat lokalnych, których nie da się wcześniej zaplanować. Wzrost z podatków i opłat to również działania coraz większej liczby deweloperów, którzy w trakcie roku przekwalifikowują swoje działki np. z rolniczych na te pod działalność gospodarczą. Należy zauważyć, że na nadwyżkę operacyjną ma również wpływ bieżące analizowanie budżetu, co powoduje, że gmina stara się ograniczać wydatki bieżące tam gdzie jest to możliwe.

5) W związku z występowaniem epidemii koronawirusa COVID - 19, prosimy o informacje na następujące pytania:

- czy obecna sytuacja związana z COVID-19 będzie miała wpływ na poziom zaplanowanych dochodów i wydatków / przychodów i rozchodów?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że obserwując wykonanie dochodów w I półroczu 2020 roku należy zauważyć, że dochody z podatków i opłat lokalnych kształtują się w bezpiecznej okolicy 50 %. Rada Gminy Czernica nie podjęła uchwał przesuwających lub umarzających podatki lokalne w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Opracowała natomiast skierowaną do przedsiębiorców informację w jakich sytuacjach pomoc taka zostanie udzielona. Na chwilę obecną umorzono podatek osobie prawnej w wysokości 58 tys. zł za jeden m-c. Spółka ta na chwilę obecną nie wystąpiła o kolejne umorzenia i terminowo reguluje podatki. Wpływają podania również od osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, jednak ich wysokość nie zagraża na chwilę obecną realizacji strony dochodowej w podatkach. W I półroczu gmina otrzymała niższy niż pierwotnie planowano udział w podatku dochodowym od osób fizycznych. W I półroczu natomiast już w uchwałach zmieniających budżet od początku wystąpienia obecnej sytuacji zostały zweryfikowane i ograniczone wydatki bieżące. Na bieżąco jest to kontrolowane i analizowane, w celu uchronienia się przed ewentualnymi brakami w dochodach. Został też zmieniony harmonogram realizacji wydatków majątkowych i niektóre przedsięwzięcia zostały przesunięte w czasie, do chwili unormowania sytuacji. Rozchody zostały na planowanym pierwotnie poziomie, natomiast przychody, po weryfikacji wydatków majątkowych, zostały zmniejszone z planowanej w uchwale budżetowej kwoty 21.900.000 zł, zmienionej do 19.700.000 zł, a po wystąpieniu stanu epidemii zweryfikowane i zmniejszone do kwoty 18.000.000 zł.

- czy Gmina w związku z w/w sytuacją planuje zmiany w poziomie zaplanowanych dochodów i wydatków / przychodów i rozchodów (czy w zaktualizowanej uchwale Wieloletniej Prognozy Finansowej uwzględniła skutki jakie mogą wynikać z pandemii np. w postaci niższych wpływów i ściągальności podatków dochodowych od osób prawnych oraz fizycznych, wpływów z opłat lokalnych (podatków od nieruchomości)?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że częściowo odpowiedział na to pytanie powyżej. Jednocześnie Zamawiający potwierdza, że gmina na bieżąco, od chwili ogłoszenia epidemii śledzi zarówno stronę dochodową budżetu jak i realizowane wydatki. Zmiany takie są pokazywane w uchwałach zmieniających tegoroczny budżet, jak i w zarządzeniach organu wykonawczego. Obecnie po sprawozdaniach półrocznych wszystkie jednostki organizacyjne mają za zadanie przeanalizowanie swoich budżetów i wskazanie ewentualnych oszczędności, które mogłyby pokryć ewentualne niższe wpływy z podatków, w tym podatku dochodowego od osób fizycznych.

- czy założenia uchwały WPF odzwierciedlają inne zmiany związane z konsekwencjami ekonomicznymi z powodu COVID-19?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że na chwilę obecną w WPF-ie zostały przesunięte wydatki na przedsięwzięcia inwestycyjne (np. rozbudowa budynku urzędu), których realizacja w najbliższych dwóch latach spowodowałaby wzrost wydatków bieżących już w roku 2022. W związku z tym, że konsekwencje obecnej sytuacji epidemicznej nie są na razie znane, przesunięto to zadanie w czasie do momentu unormowania się sytuacji.

- jak obecna sytuacja wpłynie na poziom zaplanowanego deficytu na 2020r. i jakie są źródła pokrycia w przypadku pogłębienia się deficytu?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że w związku z tym, że na bieżąco są analizowane zarówno dochody jak i wydatki, planuje się, że zaplanowany deficyt nie powinien się powiększyć. Postępowania przetargowe na zadania inwestycyjne zaplanowane w 2020 roku ogłaszane są w odstępach czasowych, tak żeby można było podjąć decyzję o ich realizacji bądź przesunięciu w czasie. Na kilka zadań inwestycyjnych postępowanie przetargowe jeszcze się nie odbyło. Związane jest to również z tym, że obecnie gmina oczekuje na ewentualne dofinansowanie zadań, o które aplikuje (a dochody z tego tytułu nie są ujęte po stronie dochodowej). Rozstrzygnięcie ma nastąpić w najbliższym czasie. Ponadto, na lipiec zaplanowane są przetargi na sprzedaż nieruchomości przeznaczone na przemysł i usługi, których cena wywoławcza, którą gmina może uzyskać przekracza już planowane wpływy z tytułu sprzedaży. Przeprowadzony ostatnio przetarg na jedną z działek z tym samym przeznaczeniem i w tym samym rejonie pokazuje, że jest zainteresowanie potencjalnych nabywców. Cena po przetargu, którą gmina uzyska, to prawie dwukrotność ceny wywoławczej.

- czy w związku z COVID-19 Gmina planuje otrzymać/otrzyma dodatkowe wsparcie od Państwa na realizację planowanych dochodów/wydatków?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że na chwilę obecną otrzymał promesę z Funduszu Inwestycji Samorządowych z tzw. Tarczy dla Samorządów w wysokości 3.630.860 zł. Ponadto, gmina otrzymała zwolnienie z opłacenia należności z tytułu składek ZUS w wysokości 36.381,01 zł, natomiast nie wszystkie wnioski jeszcze zostały rozpatrzone.

6) ponieważ z wyjaśnień do SIWZ wynika, iż Gmina na pytanie odnośnie konsorcjum bankowego udzieliła odpowiedzi "nie dotyczy" proszę o doprecyzowanie odpowiedzi, czy w przypadku konsorcjum bankowego Gmina wystawi zabezpieczenie na każdego z uczestników konsorcjum odrębnie,

Odpowiedź:

W przypadku konsorcjum bankowego Gmina wystawi zabezpieczenie na bank działający w imieniu własnym oraz w imieniu i na rzecz stron konsorcjum bankowego powołanego umową konsorcjum bankowego.

Zastępca Wójta
Andrzej Czech