

OiSO. 0004. 7h. 2015

45



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.18.2.2015.RB

PRZEKAZUJĘ DO REALIZACJI

1. KIEROWNIK REFERATU

M. Lopus

2. PRACOWNIK ODPOWIEDZIALNY

M. Kozakiewicz

B. Dąbrowski

3. DO WIADOMOŚCI

Wrocław, dnia 1 kwietnia 2015 r.

URZĄD GMINY  
CZERNICA  
Wpl. 10. 04. 2015  
Nr 03569 2015

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Świętego Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

za pośrednictwem Rady Gminy Czernica

**Skarżący:** Wojewoda Dolnośląski, pl. Powstańców Warszawy 1  
50- 951 Wrocław

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Czernica, ul. Kolejowa 3, 55-003 Czernica

### Skarga

Na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594-t.j.) oraz art. 50 § 2, art. 52 § 2, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.-Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270) wnoszę skargę na uchwałę nr V/18/2015 Rady Gminy Czernica z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Czernica, zarzucając jej naruszenie art. 20c ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572) w związku z art. 2 i 7 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483)..

#### i wnoszę o :

- 1) stwierdzenie nieważności uchwały nr V/18/2015 Rady Gminy Czernica z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Czernica,
- 2) zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

### UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 stycznia 2015 r. Rada Gminy Czernica podjęła m.in. uchwałę nr V/18/2015 w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Czernica.



**Dowód:** uchwała nr V/18/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. Rady Gminy Czernica sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Czernica –w aktach gminy

Uchwała nr V/18/2015 określa m.in. kryteria rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, które brane są pod uwagę podczas drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do tych placówek oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów. Podstawą określenia kryteriów jest art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi: "W przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.". Zacytowany przepis, wraz z wytycznymi wyrażonymi w ust. 5 i 6 tego artykułu, stanowi normę kompetencyjną, którą realizuje rada gminy jako organ prowadzący gminne przedszkola (art. 20zf pkt 1 ustawy o systemie oświaty). Realizując tę normę organ prowadzący powinien, określając kryteria rekrutacji, wziąć pod uwagę wskazane w art. 20c ust. 4 przedmiotowej ustawy wytyczne, które ustawodawca uznał za niezbędne przy realizacji omawianego upoważnienia. Do jednej z wytycznych należy m.in. jak najpełniejsza realizacja potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada gminy, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, brane pod uwagę na drugim jej etapie, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić kryterium związane z uwzględnieniem potrzeb i sytuacji rodzica, który samotnie wychowuje dziecko.

W § 1 uchwały nr V/18/2015 wskazano kryteria stosowane na drugim etapie rekrutacji do gminnych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, wraz z liczbą punktów za dane kryterium, sformułowane w następujący sposób:

- 1) dziecko pięcioletnie ubiegające się o przyjęcie do przedszkola/oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej zamieszkałe w miejscowości należącej do obwodu tej szkoły- 20 punktów;
- 2) dziecko czteroletnie ubiegające się o przyjęcie do przedszkola/oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej zamieszkałe w miejscowości należącej do obwodu tej szkoły-10 punktów;
- 3) dziecko, którego oboje rodzice (prawni opiekunowie) pracują, wykonują pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej, uczą się w trybie dziennym, prowadzą gospodarstwo rolne lub pozarolniczą działalność gospodarczą-4 punkty;
- 4) uczęszczanie rodzeństwa kandydata do tego przedszkola/oddziału przedszkolnego lub dziecko pracownika zatrudnionego w przedszkolu/szkole-5 punktów;
- 5) zadeklarowanie przez rodziców (prawnych opiekunów) kandydata korzystania przez niego z pełnej oferty przedszkola (powyżej 8 godzin dziennie)-2 punkty;
- 6) dziecko, którego rodzic/rodzice (prawny opiekun/prawni opiekunowie) rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Czernica, a w przypadku rolników płacą podatek rolny na rzecz Gminy Czernica-7 punktów.

Powyższe oznacza, że tylko w przypadku kryterium wyrażonego w § 1 pkt 1, 2, 4 i 6 uchwały uwzględniona została również sytuacja rodzica samotnie wychowującego dziecko (dzieci). Analogicznej regulacji zabrakło zaś przy definiowaniu kryteriów określonych w § 1



pkt 3 i 5 uchwały co sprawia, że Rada Gminy w tych przypadkach pominęła kryterium związane z sytuacją, w której rodzic samotnie wychowuje dziecko.

Z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Rady Gminy w piśmie z dnia 18 lutego 2015 r. (sygn. OiSO.0004.41.1.2015.MK) wynika, że kryterium "samotnego wychowywania kandydata do przedszkola w rodzinie" nie zostało określone wśród kryteriów drugiego etapu rekrutacji z uwagi na konieczność jego uwzględnienia w trakcie pierwszego etapu rekrutacji, (art. 20c ust. 2 pkt 6 ustawy o systemie oświaty). W związku z tym, z twierdzenia Przewodniczącej wynika, że wprowadzenie i stosowanie omawianego kryterium podczas drugiego etapu rekrutacji jest zbędne.

**Dowód:** kopia pisma Przewodniczącej Rady Gminy Czernica z dnia 18 lutego 2015 r. (sygn. OiSO.0004.41.1.2015.MK)

Z wyjaśnieniami powyższymi nie można się zgodzić. Ustawodawca, przewidując w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty sytuację, w której po pierwszym etapie rekrutacji mogą pozostać kandydaci z równorzędnymi wynikami punktowymi (w tym dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców), wyraźnie wskazał by organ prowadzący, przy określaniu kryteriów przyjęć do przedszkoli dla drugiego etapu rekrutacji, wziął pod uwagę samotne wychowanie kandydata do przedszkola. Równorzędny wynik określonej ilości kandydatów, po przyznaniu punktów za kryteria określone w art. 20c ust. 2 przedmiotowej ustawy, spowoduje konieczność uruchomienia drugiego etapu rekrutacji, na którym ustawodawca nakazuje organowi prowadzącemu uwzględnienie wśród 6 dopuszczalnych kryteriów m.in. tego związanego z sytuacją rodzica samotnie wychowującego dziecko. Ponadto brzmienie art. 20c ust. 2 pkt 6 w związku z ust. 3 ustawy o systemie oświaty nakazuje przyznanie jednakowej wartości punktowej kandydatom wychowywanym samotnie zarówno przez rodziców pracujących jak i bezrobotnych ("samotne wychowywanie kandydata w rodzinie"-brak wskazania faktu zatrudnienia, również wśród pozostałych kryteriów z art. 20c ust. 2 tej ustawy). Wyrażona w ust. 4 tego artykułu konieczność wzięcia pod uwagę, przy formułowaniu kryteriów dla drugiego etapu rekrutacji, "potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi" nakazuje na tym etapie uwzględnić potrzeby zarówno rodziców wykonujących pracę zarobkową oraz bezrobotnych, których cechą wspólną jest samotne wychowanie dzieci, zakwalifikowanych z równą ilością punktów do drugiego etapu.

Z zapisów kryterium wyrażonego w § 1 pkt 3 uchwały wynika, iż dziecko rodzica samotnie je wychowującego, ale pracującego, prowadzącego gospodarstwo rolne, pozarolniczą działalność gospodarczą lub studiującego w trybie dziennym otrzyma w postępowaniu rekrutacyjnym mniejszą ilość punktów, niż dziecko obojga rodziców spełniających to kryterium (nie otrzyma bowiem żadnych punktów w tym zakresie). Ze sposobu określenia kryterium związanego z zatrudnieniem rodziców, prowadzeniem przez nich gospodarstwa rolnego lub pozarolniczej działalności gospodarczej czy studiowaniem w trybie dziennym wynika, że warunkiem otrzymania na drugim etapie rekrutacji punktów związanych ze spełnieniem wymienionego kryterium jest jego spełnienie przez oboje rodziców (zwrot: „oboje rodzice (prawni opiekunowie)"). Również w przypadku kryterium polegającego na zdeklarowaniu przez rodziców korzystania przez dziecko z pełnej oferty przedszkola (§ 1 pkt 5 uchwały) otrzymanie za to kryterium punktów na drugim etapie rekrutacji uwarunkowane jest jego spełnieniem przez oboje rodziców (zwrot: „przez rodziców (prawnych opiekunów)").

W przypadku kryteriów określonych w § 1 pkt 4 i 6 uchwały sposób ich sformułowania może sugerować, że ustanawiając te kryteria wzięto pod uwagę sytuację osób samotnie wychowujących dzieci (w szczególności zawarte w pkt 6 sformułowania: „dziecko, którego rodzic/rodzice (prawni opiekun/prawni opiekunowie)"). Jednak brzmienie § 2



uchwały, w którym określono dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia kryteriów ustanowionych w § 1 budzi wątpliwość w kwestii uwzględnienia potrzeb tych osób. I tak § 2 pkt 4 uchwały wymaga dla potwierdzenia kryterium uczęszczania rodzeństwa do danego przedszkola „oświadczenia rodziców (opiekunów prawnych) o uczęszczaniu rodzeństwa dziecka do tego samego przedszkola lub szkoły, w której jest zorganizowany oddział przedszkolny, zawarte we wniosku rodziców (prawnych opiekunów) o przyjęcie dziecka do przedszkola/oddziału przedszkolnego”. Natomiast udokumentowanie spełnienia kryterium określonego w § 1 pkt 6 uchwały wymaga złożenia „oświadczenia o rozliczaniu przez rodziców (opiekunów prawnych) podatku dochodowego od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Czernica, a w przypadku rodziców będących rolnikami oświadczenia o niezaleganiu w opłacaniu podatku rolnego na rzecz Gminy Czernica”. Obowiązek złożenia wskazanych dokumentów wyłącznie przez oboje rodziców, jak wynika ze sformułowania pkt 4 i 5 w § 2 uchwały, również uzasadnia wykluczenie argumentu, że przy ustanawianiu kryteriów: uczęszczania do danego przedszkola rodzeństwa kandydata, rozliczania podatku dochodowego w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Czernica i płacenia podatku rolnego na rzecz tej Gminy zostały wzięte pod uwagę potrzeby rodziców samotnie wychowujących dzieci. Argumentację w omawianych przypadkach dodatkowo wspierają przywołane już wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Gminy, gdzie wprost wskazano, że „kryterium uwzględniające potrzeby rodzin, w których rodzic samotnie wychowuje kandydata do przedszkola nie zostało wpisane do przedmiotowej uchwały (...)”.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w stosunku do kryterium związanego z odbywaniem przez rodziców studiów dziennych lub wykonywaniem pracy zarobkowej (§ 1 pkt 3 uchwały), w sytuacji gdy po rozwodzie jedno z rodziców będzie bezrobotne bądź nie będzie odbywało studiów dziennych, kandydat do przedszkola, mimo posiadania obojga rodziców (lecz pozostawiania pod prawną opieką jednego z nich) nie otrzyma żadnych punktów z tego tytułu na drugim etapie. Doprowadzi to do sytuacji, gdy rodzice dzieci charakteryzujący się wspólną cechą, tj. faktem wykonywania pracy zarobkowej oraz odbywaniem studiów dziennych, będą traktowani w sposób odmienny: dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców nie otrzymają punktów z racji wykonywania przez niego pracy zarobkowej lub odbywania studiów dziennych, natomiast dzieci wychowywane przez obojga rodziców stosowne punkty otrzymają. Podobnie rodzic samotnie wychowujący dziecko, deklarując korzystanie przez kandydata do przedszkola z pełnej oferty tej placówki będzie traktowany odmiennie niż oboje rodzice, którzy złożą identyczną deklarację, nie otrzymując punktów za spełnienie kryterium wyrażonego w § 1 pkt 5 uchwały.

Sytuacja związana z uregulowaniem kryteriów rekrutacyjnych określonych w § 1 pkt 3 i 5 uchwały jest nie do pogodzenia z art. 32 Konstytucji RP: "Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny."

Sytuacja rodzin, w których jeden rodzic (opiekun prawny) samotnie wychowuje dziecko – szczególnie akcentowana w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty – musi być zawsze brana pod uwagę przez organ ustalający kryteria naboru. Jej uwzględnienie w części kryteriów (tu: kryteria § 1 pkt 1, 2, 4 i 6 uchwały) nie konwaliduje braku odpowiednich norm w pozostałych, relewantnych kryteriach (tu: kryteria z § 1 pkt 3 i 5 uchwały). Konieczność realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowuje dziecko, to wymóg płynący nie tylko z ustawy o systemie oświaty, ale także z konstytucyjnej zasady sprawiedliwości społecznej regulowanej art. 2 Konstytucji RP. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 21 października 2014 r. (sygn. akt K 38/13) wskazał m.in., że: „Wyrażona w art. 2 Konstytucji zasada sprawiedliwości społecznej ma bogatą i zróżnicowaną treść. Koresponduje z zasadą równości, a przy tym wyznacza obowiązki o charakterze materialnym,



polegające na realizacji i ochronie wielu wartości konstytucyjnych, w tym solidarności społecznej czy bezpieczeństwa socjalnego (zob. wyrok sygn. K 28/11, cz. III, pkt 4.4). Idea sprawiedliwości rozumiana jest jako dążenie do zachowania równowagi w stosunkach społecznych i powstrzymywania się od wprowadzenia nieusprawiedliwionych oraz niepopartych obiektywnymi wymogami i kryteriami przywilejów dla wybranych grup obywateli (zob. m.in. wyroki z: 15 marca 2011 r., sygn. P 7/09, OTK ZU nr 2/A/2011, poz. 10, cz. III, pkt 2.4; 11 lipca 2011 r., sygn. P 1/10, OTK ZU nr 6/A/2011, poz. 53, cz. III, pkt 2.3). Jednym z podstawowych elementów zasady sprawiedliwości społecznej jest zakaz arbitralnego traktowania jednostek. W swoim orzecznictwie Trybunał wielokrotnie dostrzegał w zasadzie sprawiedliwości społecznej "zaprzeczenie" lub "przeciwieństwo arbitralności" (zob. m.in. wyroki z: 30 kwietnia 2012 r., sygn. SK 4/10, OTK ZU nr 4/A/2012, poz. 42, cz. III, pkt 2; 20 listopada 2012 r., sygn. SK 34/09, OTK ZU nr 10/A/2012, poz. 122, cz. III, pkt 7.4; 22 maja 2013 r., sygn. P 46/11, OTK ZU nr 4/A/2013, poz. 42, cz. III, pkt 1.2.3 i powoływane w nich orzecznictwo). Odwołując się do poglądów nauki prawa, zauważał również, że "sprawiedliwość społeczna mieści w sobie zakaz arbitralności państwa" (wyrok z 5 maja 2009 r., sygn. P 64/07, OTK ZU nr 5/A/2009, poz. 64, cz. III, pkt 4 i powołana tam literatura; teza powtórzona w wyroku z 26 października 2010 r., sygn. K 58/07, OTK ZU nr 8/A/2010, poz. 80, cz. III, pkt 8). Obowiązek urzeczywistnienia realizacji zasady sprawiedliwości społecznej spoczywa także na organie stanowiącym gminy, co w materii prawnej tak wrażliwej społecznie jak nabór do przedszkoli musi znaleźć odzwierciedlenie.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej, którymi są również organy jednostek samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Z tego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując akt prawa miejscowego, powinien jego treść dostosować do zakresu przyznanego w ustawie upoważnienia: nie powinien wykraczać poza jego zakres, a jednocześnie powinien wykonać je kompleksowo a nie wybiórczo, pomijając poszczególne elementy tego upoważnienia. Stanowi o tym art. 94 Konstytucji: "Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.". Normę tę doprecyzowuje § 119 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", stanowiąc: "Na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jedno rozporządzenie, które wyczerpująco reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu.". Na mocy § 143 załącznika do tego rozporządzenia zasad wyrażona w § 119 ust. 1 "Zasad techniki prawodawczej" ma zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

Wszystko powyższe jednoznacznie przekonuje, że ustalenie kryteriów naboru, które w jakikolwiek sposób będą dyskryminujące dla dzieci wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych) stanowi istotne naruszenie art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 2, 7 i 32 Konstytucji RP. Z tego względu zasadny jest wniosek o stwierdzenie nieważności § 1 uchwały, ustalającego kryteria naboru na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Czernica. Z kolei stwierdzenie nieważności § 1 uchwały sprawia, że Rada Gminy Czernica nie zrealizowała w pełni normy kompetencyjnej z art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co tym samym uzasadnia konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.



Wyrażone powyżej uwagi dotyczące równego traktowania podmiotów charakteryzujących się wspólną cechą oraz zakazu arbitralnego traktowania jednostek, wyrażającego się w konstytucyjnych zasadach sprawiedliwości społecznej i równości wobec prawa, mają zastosowanie wobec wyrażonego w § 1 pkt 4 uchwały kryterium polegającego na przyznaniu punktów dzieciom, których rodzice są zatrudnieni w przedszkolu („dziecko pracownika zatrudnionego w przedszkolu”). Kryterium to zostało ustanowione mimo ustanowienia w § 1 pkt 3 uchwały, powołanego już wyżej, odrębnego kryterium rekrutacyjnego związanego z wykonywaniem przez rodziców kandydata pracy zarobkowej. Zatem również w tym przypadku doszło do zróżnicowania sytuacji prawnej danej kategorii podmiotów, tj. rodziców wykonujących pracę zarobkową: dzieci rodziców wykonujących (na podstawie różnych tytułów) pracę zarobkową w innym miejscu niż przedszkole prowadzone przez Gminę otrzymują punkty jedynie z tytułu wykonywania pracy zarobkowej, natomiast dzieci rodziców zatrudnionych w prowadzonych przez Gminę przedszkolach, oprócz punktów za pracę zarobkową rodziców otrzymują dodatkowe punkty z tytułu zatrudnienia rodziców w gminnym przedszkolu. Również takie faworyzowanie określonej grupy rodziców-pracujących, łączące się z dyskryminacją innej grupy rodziców charakteryzujących się tą cechą (świadczących pracę w innym miejscu niż gminne przedszkole) jest niedopuszczalne na gruncie omawianych wcześniej konstytucyjnych zasad. Lakoniczne wyjaśnienie zawarte w powołanym wyżej piśmie Przewodniczącej Rady Gminy, iż wskazane w § 1 pkt 4 uchwały kryterium związane z pracą zarobkową rodziców w gminnych przedszkolach stanowi realizację wyrażonej w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty zasady uwzględnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz zasady lokalnych potrzeb społecznych, absolutnie nie usprawiedliwia zróżnicowania sytuacji prawnej rodziców, których cechą wspólną jest świadczenie pracy zarobkowej. W szczególności Przewodnicząca w żaden sposób nie wyjaśnia na czym miałyby polegać szczególne lokalne potrzeby społeczne, uzasadniające uprzywilejowanie określonej grupy rodziców spośród tych wykonujących pracę zarobkową.

Wyrażona w przytoczonym już art. 32 Konstytucji RP zasada równości oznacza prawo do równego traktowania przez władze publiczne, której to zasady władze muszą przestrzegać. Jednakże z tej generalnej zasady wynika także zakaz stosowania dyskryminacji w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym. Dyskryminacji tego rodzaju nie mogą usprawiedliwiać żadne przepisy i żadne przyczyny. Od zasady równości Konstytucja nie zna żadnych odstępstw i wyjątków (W. Skrzydło, *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, Zakamycze 2002, wyd. IV). W oparciu o te uwagi nie może zaistnieć taka sytuacja, że w drugim etapie rekrutacji do przedszkoli rodzice dzieci wykonujących pracę zarobkową będą traktowani w odmienny sposób w zależności od miejsca świadczenia pracy. Zasada równego traktowania wymaga by wszystkie podmioty charakteryzujące się daną cechą istotną w równym stopniu były traktowane równo, tzn. według jednakowej miary, bez zróżnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących (potwierdzają to tezy orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego: 17/95, OTK ZU Nr 3/1995, s. 177, podobnie: 7/98, OTK ZU Nr 6/1998, s. 505). Dotyczy to również stosowania odpowiedniego kryterium różnicowania. Dokonując oceny regulacji prawnej pod kątem zasady równości należy w pierwszej kolejności ustalić, czy można wskazać wspólną cechę istotnie uzasadniającą równe traktowanie podmiotów prawa, biorąc pod uwagę treść i cel danej normy prawnej (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 sierpnia 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 94/06). Ustalając kryteria rekrutacji obowiązujące w drugim etapie naboru do przedszkoli i wyodrębniając wśród nich wspólne dla oznaczonej grupy kandydatów kryterium wykonywania pracy zarobkowej przez ich rodziców niedopuszczalnym jest dodatkowe faworyzowanie pewnej grupy tych rodziców, charakteryzujących się cechą wykonywania pracy zarobkowej, ze względu na miejsce świadczenia przez nich pracy.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

  
WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
Tomasz Smolurz

**Załączniki:**

- odpis skargi
- uchwała nr V/18/2015 Rady Gminy Czernica z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Czernica –w aktach gminy

