



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NR NK-N.4131.18.5.2015.RB

20

PRZEKAZUJĘ DO REALIZACJI	
1. KIEROWNIK REFERATU	M. Laven
2. PRACOWNIK ODPOWIEDZIALNY	B. Nistean
WIADOMOŚCI	

URZĄD GMINY  
CZERNICA

Wpł. 24. 04. 2015

Nr 04065/2015  
Wrocław, 16 kwietnia 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

w sprawie stwierdzenia nieważności § 7 we fragmencie: "po upływie 14 dni," uchwały nr VI/26/2015 Rady Gminy Czernica z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie podziału Gminy Czernica na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

### stwierdzam nieważność

§ 7 we fragmencie: "po upływie 14 dni," uchwały nr VI/26/2015 Rady Gminy Czernica z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie podziału Gminy Czernica na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 marca 2015 r. Rada Gminy Czernica podjęła m.in. uchwałę nr VI/26/2015 w sprawie podziału Gminy Czernica na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 25 marca 2015 r.

W toku badania legalności uchwały nr VI/26/2015 Organ Nadzoru stwierdził, że § 7 tej uchwały we fragmencie: "po upływie 14 dni," narusza art. 13 § 2 w związku z art. 12 § 12 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.- Kodeks wyborczy (Dz. U. nr 21, poz. 112).

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 12 § 2, § 3, § 11 i § 12 oraz art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadniając pod względem prawnym niniejszy akt nadzoru należy sięgnąć do regulacji Kodeksu wyborczego – postanowień art. 13 § 1 i 2. Stosownie do przywołanych unormowań organ wykonawczy przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania (art. 13 § 1). Zmian w podziale na stałe obwody głosowania dokonuje się najpóźniej w 45 dniu przed dniem wyborów (art. 13 § 2).

Należy mieć również na uwadze unormowanie art. 13 § 3 Kodeksu wyborczego, które stanowi że do zmian w podziale na stałe obwody głosowania, przepisy art. 12 § 11-13 stosuje się odpowiednio. Zgodnie z art. 12 § 12 Kodeksu, uchwałę rady gminy o utworzeniu obwodów głosowania ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Po jednym egzemplarzu uchwały przekazuje się niezwłocznie wojewodzie i komisarzowi wyborczemu.

Mocą uchwały nr VI/26/2015 dokonane zostały zmiany w podziale Gminy Czernica na stałe obwody głosowania, funkcjonującym do momentu podjęcia niniejszej uchwały na podstawie uchwały nr XX/184/2012 Rady Gminy Czernica z dnia 26 września 2012 r. w sprawie podziału Gminy Czernica na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych. Zmiany te polegają na wyodrębnieniu miejscowości Dobrzykowice jako samodzielnego, stałego obwodu głosowania.

W § 7 uchwały Rada Gminy przyjęła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni, od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.”

Mając na względzie przywołane już postanowienia art. 12 § 12 w związku z art. 13 § 3 Kodeksu wyborczego, zauważyć należy że ustawodawca zobowiązał organ stanowiący gminy wyłącznie do doręczenia wskazanych uchwał właściwemu wojewodzie celem ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.) obowiązek ogłoszenia takiej uchwały wynika z przepisów szczególnych – art. 12 § 12 w związku z art. 13 § 3 Kodeksu wyborczego.

Należy mieć zatem na uwadze, że żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie uzależnia wejścia w życie uchwał, o których mowa w art. 13 Kodeksu wyborczego, od upływu określonego terminu liczonego od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie znajdzie tutaj zastosowania norma art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z nią akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie zgodnie z zasadą - po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Powyższe unormowania rangi ustawowej przesadzają o nielegalności rozwiązania przyjętego w postanowieniu § 7 uchwały w kwestionowanym zakresie. Ustawodawca nie przewidział potrzeby aby uchwały podejmowane na podstawie art. 13 Kodeksu wyborczego wchodziły w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym.

Rozwiązanie zawarte w § 7 uchwały wymaga komentarza także z innego powodu. Zgodnie z art. 1 Kodeksu wyborczego, ustawa ta określa zasady i tryb zgłaszania kandydatów, przeprowadzania oraz warunki ważności wyborów: 1) do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej; 2) Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej; 3) do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej; 4) do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego; 5) wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Unormowanie art. 5 pkt 1 Kodeksu wyborczego stanowi natomiast, że ilekroć jest w nim mowa o wyborach - należy przez to rozumieć wybory do Sejmu i do Senatu, wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, wybory do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, wybory do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

Powyższe oznacza, że uchwała Rady Gminy Czernica, wprowadzająca zmiany w podziale Gminy na stałe obwody głosowania oraz ich numerach, granicach i siedzibach obwodowych komisji wyborczych ma zastosowanie do każdego wyborów wskazanych w art. 1 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z § 2 postanowienia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 4 lutego 2015 r. o zarządzeniu wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 188) datę wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wyznaczono na niedzielę 10 maja 2015 r. Rada Gminy Czernica przyjęła uchwałę 18 marca 2015 r. i uzależniła moment wejścia jej w życie od upływu 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 15 ust.1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podstawą do ogłoszenia aktu normatywnego lub innego aktu prawnego jest akt w formie dokumentu elektronicznego opatrzony przez upoważniony do wydania aktu organ bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2001 r. Nr 130, poz. 1450, ze zm.), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu - „bezpieczny podpis elektroniczny”. Rada Gminy Czernica doręczyła Wojewodzie Dolnośląskiemu - organowi wydającemu wojewódzki dziennik urzędowy – niniejszą uchwałę jako akt w formie dokumentu elektronicznego, wnioskiem z dnia 20 marca 2015 r. (identyfikator wniosku XML 279605). Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego 23 marca 2015 r., poz. 1277.

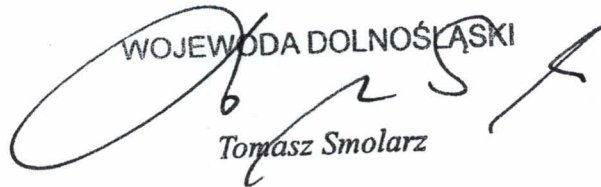
W obliczu powyższych okoliczności zachowanie terminu o którym mowa w art. 13 § 2 Kodeksu wyborczego staje się niemożliwe. Powyższe wskazuje, że § 7 we fragmencie „po upływie 14 dni,” uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 § 2 w związku z art. 12 § 12 ustawy Kodeks wyborczy, ponieważ wprowadza zmiany w dotychczasowym podziale Gminy na stałe obwody głosowania oraz zmiany siedzib obwodowych komisji wyborczych w terminie krótszym niż 45 dzień przed dniem wyborów. Przez dokonanie zmiany w podziale na stałe obwody głosowania należy bowiem rozumieć, tak jak w przypadku dokonania podziału, wejście w życie uchwały podjętej w tej sprawie (Kisielewicz A, Kodeks wyborczy. Komentarz, LEX 2014).

Pomimo podanych w uzasadnieniu do uchwały przyczyn dokonania zmian w podziale na stałe obwody głosowania, procedowanie w tym zakresie nie może odbywać się niezgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego. W konsekwencji stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej części jest w pełni uzasadnione.

W związku z powyższym postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
  
Tomasz Smolarz