

Uchwała Nr
Rady Gminy Czernica
z dnia grudnia 2015r

w sprawie określenia zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich.

Na podstawie art.40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.) uchwała się co następuje:

§1.

Ileć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) wójt – oznacza to Wójta Gminy Czernica,
- 2) świetlica wiejskiej – oznacza to nieruchomość wraz z majątkiem ruchomym, wchodzącą w skład mienia komunalnego gminy Czernica,
- 3) organizatorze – oznacza to osobę fizyczną, osobę prawną lub inny podmiot, który korzysta w określonym celu ze świetlicy wiejskiej,
- 4) imprezie – rozumie się przez to planowane zajęcie świetlicy wiejskiej przez organizatora w celu w szczególności zorganizowania spotkania, przedstawienia, koncertu, kursu, szkolenia, pokazu, treningu, zawodów lub widowiska z udziałem publiczności,
- 5) opiekunie świetlicy – rozumie się przez to osobę fizyczną lub prawną, jednostkę organizacyjną gminy lub inny podmiot, któremu Wójt Gminy Czernica powierzy zarządzanie świetlicą wiejską,
- 6) gminie – oznacza to Gminę Czernica.

§2.

1. Świetlica wiejska służy mieszkańcom gminy i jest ogólnodostępna.
2. W ramach bieżącej działalności świetlice wiejskie mogą być udostępniane nieodpłatnie w szczególności na:
 - 1) zebrania wiejskie i spotkania z mieszkańcami gminy organizowane przez wójta, Radę Gminy Czernica, sołtysów i rady sołeckie,
 - 2) spotkania organizowane przez jednostki organizacyjne gminy, ochotnicze straże pożarne, Ludowe Zespoły Sportowe, koła gospodyń wiejskich, rady rodziców przy szkołach i przedszkolach publicznych działających na terenie gminy,
 - 3) imprezy nieodpłatnie organizowane dla mieszkańców gminy przez stowarzyszenia, fundacje, organizacje pozarządowe lub inne podmioty zewnętrzne, w celach niekomercyjnych związanych z ich statutową działalnością.
3. Korzystanie ze świetlicy wiejskiej odbywa się pod nadzorem opiekuna świetlicy.
4. Organizatorzy imprezy w świetlicy wiejskiej mogą korzystać z niej jedynie w zakresie zgodnym z jej przeznaczeniem, właściwościami i wyposażeniem.
5. Organizator oraz użytkownicy korzystający ze świetlicy wiejskiej zobowiązani są do przestrzegania zasad bezpieczeństwa, porządku i czystości wynikających z przepisów szczególnych.
6. Bezpośrednio po zakończeniu imprezy w świetlicy wiejskiej, organizator zobowiązany jest do uprzątnięcia użytkowanych pomieszczeń oraz w razie konieczności także terenu bezpośrednio przyległego do niej.

§3.

1. Odpłatne wynajęcie świetlicy wiejskiej może nastąpić w przypadku, gdy nie jest ona niezbędna dla realizacji innych celów wskazanych w §2 ust.2, na podstawie pisemnej umowy zawartej przez wójta z organizatorem, po uprzednim złożeniu pisemnego wniosku w Urzędzie Gminy Czernica.
2. Dopuszcza się możliwość zwolnienia z opłat w przypadku wykorzystywania świetlicy wiejskiej w szczególności na organizację imprez:

- 1) zleconych przez gminę lub odbywających się pod patronatem wójta,
 - 2) charytatywnych lub patriotycznych uzgodnionych z wójtem,
 - 3) związanych z zadaniami w ramach umów o partnerstwie i współpracy zawartych z gminą,
 - 4) o charakterze społecznym realizowanych na rzecz mieszkańców z miejscowości, w których nie ma świetlic wiejskich lub innych nieruchomości nadających się do organizacji takich celów.
3. W przypadkach, o których mowa w ust.2, postanowienia ust.1 stosuje się odpowiednio.

§4.

W ramach sprawozdania z wykonania budżetu gminy, wójt będzie informował o dochodach i wydatkach na utrzymanie świetlic wiejskich.

§5.

Wykonanie uchwały powierza się wójtowi.

§6.

Z dniem wejścia w życie uchwały, traci moc uchwała Nr XIV/141/2012 Rady Gminy Czernica z dnia 27 lutego 2012r. w sprawie określenia zasad i trybu oraz regulaminu korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Czernica.

§7.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Uzasadnienie

Niniejsze przedłożenie to kolejny projekt porządkujący gospodarowanie składnikami zasobu komunalnego (świetlice wiejskie), eliminujący z obrotu szczątkowe zapisy obowiązującej uchwały, wskazanej w przepisach derogacyjnych. Uchwała ta była przedmiotem skargi wniesionej przez organ nadzoru w maju 2012r. i pomimo jej uwzględnienia przez ówczesną Radę Gminy Czernica, nie uczyniła ona nic co cyt: „, musiało doprowadzić do wyeliminowania zakwestionowanych unormowań ze zbioru legalnych aktów administracji publicznej” (fragment uzasadnienia wyroku WSA z 23 sierpnia 2012r.). To zaniechanie doprowadziło w konsekwencji do „wyręczenia” Rady Gminy Czernica przez sąd, ze skutkiem eliminującym z obrotu prawnego zakwestionowane zapisy. W obrocie pozostały zapisy, które w ocenie projektodawcy nie są czytelne dla adresatów oraz zawierają zapisy nieprzystające do stanu faktycznego (np. bezwzględny zakaz spożywania alkoholu czy godzin czynności). Nadto dla podniesienia tempa dostosowywania opłat za „komercyjne” korzystanie ze świetlic, odrębny projekt przewiduje ustalenie ich przez organ wykonawczy gminy, pod warunkiem podjęcia przez organ stanowiący gminy stosownej uchwały w tym zakresie. Jest to wątek na który m. in. zwrócił uwagę sąd w uzasadnieniu wyroku przywołanego wyżej.

Materialna podstawa do podjęcia niniejszej uchwały zawarta jest w art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, gdzie:” Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.”

Projekt nie „zamyka” świetlic na potrzeby mieszkańców, a wręcz przeciwnie, wskazuje katalog podmiotowo – przedmiotowy, który daje bazę do integracji środowiska lokalnego, prowadzenia statutowej działalności jednostek pomocniczych gminy, stowarzyszeń lokalnych i jednostek organizacyjnych gminy. Wprowadzono jednak pewne obostrzenia mające na celu zabezpieczenie samej nieruchomości i majątku ruchomego. W tym zakresie to wójt na podst. art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, gospodaruje mieniem gminy i jest władny do określania sposobu administrowania m. in. świetlicami wiejskimi, a więc także do zlecania czynności zarządu określonego podmiotowi bądź w drodze umowy, bądź przez nałożenie na podlegających jego zwierzchnictwu pracowników urzędu gminy stałych obowiązków dotyczących administrowania gminnymi obiektami użyteczności publicznej i sprawowania nadzoru nad nimi. Projekt dopuszcza możliwość osiągania pożytków z korzystania ze świetlic, każdorazowo na zasadach wynikających z umowy zawartej pomiędzy wójtem, a organizatorem. To kolejny wątek, na który zwrócił uwagę sąd w uzasadnieniu przytoczonego wyżej wyroku, eliminując z obrotu prawnego załącznik w formie wzoru umowy najmu do uchwały z 2012r. Sąd nie pozostawił żadnej wątpliwości, że to materia wójta, a nie organu stanowiącego.

W końcowej części projekt zobowiązuje wójta do przedkładania informacji o realizacji uchwały w ramach sprawozdania z wykonania budżetu.

Z naprowadzonych faktów podjęcie niniejszego przedłożenia ma swoje usprawiedliwione podstawy, o co wnoszę.

Czernica 14 grudzień 2015r.


Zastępca Wójta
Andrzej Czech

Aneks

do uzasadnienia projektu uchwały w sprawie zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich.

W dniu 18 grudnia 2015r. Komisja Rewizyjna zgłosiła 3 wnioski pod adresem projektu, o którym wyżej. I tak:

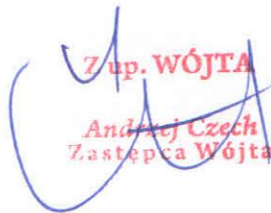
1. Poddać uchwałę w sprawie zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich konsultacji przede wszystkim z sołtysami i opiekunami świetlic.
2. W § 1 pkt 5 brak jest zapisu o jednostce pomocniczej.
3. W § 2 ust. 2 pkt 2 nie uwzględniono udostępnienia nieodpłatnie klubom emeryta i rencisty, stowarzyszeniom (np. tym nieprowadzącym działalności gospodarczej) oraz zespołom ludowym.

Ad.1. Projekt przesłano wszystkim sołtysom w dniu 23 grudnia 2015r. Do wyznaczonego terminu (9 styczeń 2016r.) wniesienia ewentualnych uwag, nie wpłynęła żadna.

Ad. 2. Rozszerzenie zapisu o jednostkę pomocniczą jest zbędne, a to z tej przyczyny, że definicja „opiekuna świetlicy” zawarta w projekcie nie ogranicza wójta w zakresie wyboru zarządzającego, na co zwrócił uwagę sąd w wyroku przytoczonym w treści uzasadnienia do projektu. Nadto jednostka pomocnicza gminy nie może występować w obrocie jako samodzielny byt. Jeżeli już to poprzez swoje organy (zebranie wiejskie – organ uchwałodawczy lub sołtysa – organ wykonawczy). I właśnie w przypadku tego drugiego, sołtysi występują w roli zarządzającego jako osoba fizyczna związana umową cywilnoprawną z gminą. To dowód, że definicja zamieszczona w projekcie jest pojemna i nie wymaga uzupełnienia.

Ad. 3. Katalog przedmiotowo – podmiotowy zawarty w § 2ust. 2 projektu jest otwarty, poprzez użycie wyrazu „ w szczególności”. To oznacza, że mogą pojawić się przedmioty lub podmioty nieprzewidziane ale dające usprawiedliwioną podstawę do niekomercyjnego korzystania z majątku nieruchomego gminy. Nie ma też przeszkód, żeby dodać do katalogu kluby emeryta i rencisty oraz zespoły ludowe, bo stowarzyszenia są wskazane w § 2 ust. 2 pkt 3.

Czernica 20 styczeń 2016r.


Z up. WÓJTA
Andrzej Czech
Zastępca Wójta