

Projekt

z dnia 17 marca 2017 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia 17 marca 2017 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych członków ochotniczej straży pożarnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 191 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym w wysokości 24,00 zł za każdą godzinę udziału.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę wynosi 14,00 zł za każdą godzinę udziału.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXIII/141/2009 Rady Gminy Czernica z dnia 17 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom Ochotniczej Straży Pożarnej w Gminie Czernica za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Czernica.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

ADWOKAT  
*Monika Strzypek*  
Monika Strzypek Advokat

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016r. poz. 191ze zm.) Rada Gminy ustala wysokości ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym członkom ochotniczej straży pożarnej z tym że, wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 748 ze zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Obecnie stawka ta wyliczona w oparciu o Komunikat z dnia 9 lutego 2016 r. (M.P.2017.180 z dnia 09.02.2017) wynosi 24,11 zł. Ustalenie wysokości za pomocą wskaźnika powoduje automatyczną waloryzację w rytm aktualizujących się komunikatów Prezesa GUS. Działanie takie jest niezgodne z dyspozycją art. 28 ust. 2 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Za właściwy sposób należy uznać kwotowe określenie stawki ekwiwalentu. Projektowana uchwała oddziałuje na budżet gminy oraz OSP funkcjonujące na terenie gminy. OSP działa w formie stowarzyszenia zgodnie z ustawą z dnia 07 kwietnia 1989r. Prawo o stowarzyszeniach (tekst jedn. : Dz. U. z 2015 poz. 1393ze zm.) oraz w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.). Zgodnie z art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania OSP pokrywane są z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządów terytorialnych, dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby fizyczne i prawne, środków własnych podmiotów, tj. składek członkowskich, dotacji, darowizn, spadków i zapisów, dochodów z majątku i z imprez , ofiarności publicznej i wpływów z działalności gospodarczej. Gmina, zgodnie z art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP oraz koszty bezpłatnego umundurowania, ubezpieczenia członków OSP i kosztów okresowych badań lekarskich. Członek OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. W wyroku Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009r. IUK 351/08, lex nr 515410 uznano, iż udział w akcjach ratowniczych uprawniający do otrzymania tak ustalonego ekwiwalentu, nie może być uznany za pracę zarobkową, ze względu na szczególny społeczny charakter funkcjonowania OSP. Ekwiwalent stanowi równoważnik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub szkoleniu, w postaci czasu, wysiłku, zdrowia. Ekwiwalent nie jest natomiast równoważnikiem utraconego wynagrodzenia, a w wyroku z dnia 21 stycznia 2010r. I OSK 1115/09 Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że dopuszczalne jest różnicowanie przez radę gminy stawek ekwiwalentu, pod warunkiem, iż nie przekroczą one wysokości wynikającej z art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Pogląd taki wyrażony już został wcześniej - w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 lipca 2006 r. I OSK 614/06, w którym stwierdzono, że wysokość ekwiwalentu może ulegać zmianie ze względu na częstotliwość uczestnictwa w działaniach ratowniczych lub liczbę organizowanych szkoleń.

Z up. WÓJTA  
mgr Marian Zarski  
SEKRETARZ  
GMINY CZERNICA

Permer