

UCHWAŁA NR XXX/309/2005

Rady Gminy Czernica z dnia 29 grudnia 2005 roku

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) i art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 ze zmianami.) oraz art. 10, ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179 z 2005, poz. 1485)

Rada Gminy Czernica uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się na rok 2006 wspólny Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Czernica w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2006 roku.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CZERNICA**

Zenon Wardęga

z dnia 29 grudnia 2005r.

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I
ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
UZALEŻNIEŃ
W GMINIE CZERNICA NA 2006 ROK**

RAMY PRAWNE, ORGANIZACYJNE i FINANSOWE.

I.WPROWADZENIE.

Nadużywanie alkoholu i uzależnienie, picie alkoholu przez osoby niepełnoletnie, wypadki spowodowane przez nietrzeźwych kierowców, nieuczciwe praktyki marketingowe przemysłu alkoholowego oraz koszty finansowe i społeczne tych zjawisk są tematem wielu dokumentów zarówno polskich jak i europejskich.

Zadaniem własnym gminy jest między innymi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi umożliwiła lepszą realizację zarówno działań profilaktycznych jak i zaradczych na szczeblu gminy. Ustawodawca wskazał zarówno zadania, jakie mają być realizowane, formę prawną w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jak i środki na realizację tych zadań oraz podmioty odpowiedzialne za ich wykonanie.

W szczególności zadania te obejmują:

- 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.**
- 2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą.**
- 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.**

4. Wspomaganie instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów ustawy dotyczących niedozwolonej reklamy, łamaniem zakazu sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, osobom do lat 18 i na kredyt lub pod zastaw oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrum integracji społecznej.

GPPiRPA oprócz ustawy jest podstawą prawną do podejmowania działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień. Dużą rolę odgrywa tu gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych która powinna być inicjatorem wszelkich zadań realizowanych w danym roku z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych objętych gminnym programem. Pięciosobowy skład komisji został powołany zarządzeniem wójta gminy. Rada Gminy Czernica określiła następująco zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

1. Członkom GKRPIRPA za udział w jej pracach i posiedzeniach przysługuje wynagrodzenie w wysokości 15 % aktualne obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2005 r., które reguluje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2005 r. ogłoszonego w Dz .U. Nr 201 z 2004 r., poz.2062.

2. Przewodniczący Komisji za przygotowanie dokumentacji, prowadzenie komisji oraz opracowywanie sprawozdań z pracy komisji będzie otrzymywał wynagrodzenie w wysokości 25 % minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2005 r.

Wójt Gminy upoważnił komisję do przeprowadzania kontroli placówek handlowych i gastronomicznych w zakresie przestrzegania zasad sprzedaży napojów alkoholowych oraz do kontroli zgodności składanych do 31 stycznia każdego roku pisemnych oświadczeń o wartości sprzedanych poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie.

Obsługę finansowo-księgową programu prowadzi księgowość Urzędu Gminy w Czernicy. Źródłem finansowania zadań przyjętych do realizacji w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień są środki finansowe budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dodatkowo przyznane przez radę gminy. Wójt powołał również pełnomocnika bezpośrednio odpowiedzialnego za realizację programu. Istotą właściwej realizacji programu jest współpraca wielu podmiotów według zasady, iż każde zadanie powinno być realizowane przez ten podmiot, który w danym obszarze jest najbardziej kompetentny. Przy realizacji programu należy współpracować z przedstawicielami leczenia odwykowego, klubami abstynenckimi, z przedstawicielami służby zdrowia, policji, pomocy społecznej, edukacji, kościołów i innych służb.

Nowym nie mniej ważnym dokumentem jest uchwalona w 2005 roku przez sejm ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która w jednym z artykułów stanowi o potrzebie „tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”. Nowym wyzwaniem finansowym jaki staje przed gminą jest realizacja uchwalonej dnia 29 lipca 2005 r. ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, która w art.10, ust. 1 określa jako zadania własne gminy obejmujące:

- 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.**
- 2. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej.**

- 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.**
- 4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.**
- 5. Pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.**

Podstawę do wszelkich działań oraz określenia priorytetów stanowi przygotowana diagnoza środowiska pokazująca rzeczywiste rozmiary rozpowszechnienia i używania substancji psychoaktywnych w gminie.

Na terenie gminy jest wiele rodzin dysfunkcyjnych, w których występuje problem alkoholowy. Z informacji pracowników GOPS w 2005 r. z powodu nadużywania alkoholu korzystało z pomocy społecznej 127 osób. Nadużywanie alkoholu w poszczególnych miejscowościach przedstawia tabela:

Lp.	Miejscowość	Liczba mieszkańców ogółem	Liczba osób nadużywających alkoholu	Liczba osób w rodzinach z problemem alkoholowym
1	Chrzążstawa Mała	713	7	14
2	Chrzążstawa Wielka	658	20	57
3	Czernica	1147	11	16
4	Dobrzykowice	548	10	35
5	Gajków	731	7	14
6	Jeszkwice	673	10	23
7	Kamieniec Wrocławski	1686	25	43
8	Krzyków	161	1	1
9	Łany	150	9	17
10	Nadolice Małe	141	-	-
11	Nadolice Wielkie	610	7	25
12	Ratowice	932	14	34
13	Wojnowice	470	6	23

Rodziny te mogą szukać informacji w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych w Gminnym Punkcie Informacyjnym w Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W trzeciej dekadzie listopada 2005 r. zostały przeprowadzone badania wśród dzieci i młodzieży, w których posłużono się metodą sondażu diagnostycznego. Ankietę audytoryjną przeprowadzono we wszystkich szkołach podstawowych (klasy IV – VI) i gimnazjach (klasy I-III) na terenie gminy Czernica. Teren badań stanowiły: Szkoła Podstawowa w Ratowicach, Dobrzykowicach, Czernicy, Kamieńcu Wrocławskim i w Chrzążstawie oraz Gimnazjum w Czernicy, Kamieńcu Wrocławskim i Chrzążstawie Wielkiej. Ogółem zbadano 681 uczniów (326 uczniów szkół podstawowych i 346 uczniów gimnazjów).

Wśród 346 ankietowanych gimnazjalistów stwierdzono, iż 70 % młodzieży ma już za sobą pierwszy kontakt z alkoholem. Papierosów próbowało 35% badanych, a

narkotyków 3 %. Najczęściej spożywanym alkoholem przez młodzież gimnazjalną jest piwo, a także wino (szampan) .

Natomiast wśród uczniów szkół podstawowych 19% próbowało alkoholu, 4% przyznało się do palenia papierosów, żaden z uczniów nie miał kontaktu z narkotykami.

Spośród wszystkich przebadanych uczniów (672 osoby – 9 ankiet zostało uznanych za niediagnostyczne i nie zostały wzięte pod uwagę przy opracowywaniu wyników badań) 55% ankietowanych zadeklarowało, że nigdy nie paliło papierosów, nie piło alkoholu i nie zażywało narkotyków.

Trudno tutaj określić jakiego rzędu występuje tu błąd statystyczny (czy jest większa grupa młodzieży, która miała kontakt z substancjami psychoaktywnymi niż ujawniono w badaniach. Jednak należy stwierdzić około połowy badanych uczniów takie kontakty miała.

Ponadto z przeprowadzonych badań wynika, że pierwszy kontakt ze środkami uzależniającymi następuje najczęściej w grupie, wśród koleżanek i kolegów, na imprezach i dyskotekach.

Na podstawie analizy powyższych problemów oraz rozpoznania profilaktycznej strategii środowiskowej i możliwości lokalnych określono zadania i cel programu.

II. ZADANIA GMINY W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W GMINIE CZERNICA NA 2006 ROK.

Celem ogólnym gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnego programu przeciwdziałania narkomanii jest poprawa stanu zdrowia mieszkańców gminy Czernica poprzez propagowanie zdrowego stylu życia bez uzależnień, kształtowanie postaw odpowiedzialnych za zdrowie własne i innych, tworzenie warunków zewnętrznych do wychowania dla zdrowia oraz prowadzenie szerokiej profilaktyki szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

Cele i zadania określone do realizacji w Gminnym Programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii na 2006 rok są kontynuacją działań z poprzednich lat i tak w ramach:

1. Zwiększenia dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków prowadzi się będzie:

- efektywniejszą politykę w zakresie kierowania osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków na specjalistyczne badania lekarskie w przedmiocie uzależnienia oraz nakłaniania do podjęcia leczenia
- dalsza współpraca z Wojewódzką Przychodnią Uzależnień we Wrocławiu przy ul. C. Korzeniowskiego (badania lekarzy biegłych i wydawanie opinii),
- kierowanie na leczenie do placówek odwykowych,
- sporządzanie wniosków do sądu w sprawie wydania orzeczenia o obowiązku poddania się leczeniu,
- wspieranie działalności środowisk wzajemnej pomocy; pomoc w tworzeniu klubów AA, Al-Anon itp. W zależności od zainteresowania i potrzeb.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony prawnej przed przemocą poprzez :

- zwiększanie skuteczności interwencji prawno-administracyjnych wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny, powodowanych przez picie alkoholu, (programy edukacyjno-terapeutyczne dla członków rodzin alkoholików tj. żon, dzieci, udzielanie wskazówek i porad osobom zainteresowanym przez członków komisji oraz pełnomocnika wójta d/s profilaktyki, i rozwiązywania problemów alkoholowych).
- budowanie lokalnej koalicji osób, służb i organizacji w sprawie przeciwdziałania

przemocy w rodzinie (współpraca z policją GOPS, kuratorami sądowymi),

- kierowanie na szkolenia funkcjonariuszy policji, członków GKPiRPA, pracowników socjalnych, pedagogów i innych osób zajmujących się profilaktyką w zakresie uzależnień i przemocy w rodzinie.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych stanowi od kilku lat priorytetowe działanie, które przejawia się w:

1. Tworzeniu dzieciom i młodzieży warunków do trzeźwego i zdrowego stylu życia (miejsca do spędzania wolnego czasu, zabawy, wypoczynku i uprawiania sportu).

W tym celu zostały utworzone Środowiskowe kluby „Kuźnia” działające pod patronatem Dolnośląskiego Towarzystwa Zapobiegania Patologiom Społecznym we Wrocławiu, w których dzieci i młodzież z terenu gminy mogą i będą mogły znaleźć pomoc w rozwiązywaniu swoich problemów. Kluby działają w 6-ciu miejscowościach, takich jak: Czernica, Kamieniec Wr., Ratowice, Gajków, Nadolice Wielkie i Wojnowice. W Chrząstawie Wielkiej w szkole działa świetlica socjoterapeutyczna.

2. Zapewnieniu dzieciom i młodzieży dostępu do programów edukacyjnych, profilaktycznych, promujących zdrowy styl życia oraz uczących umiejętności życia bez alkoholu, nikotyny i narkotyków oraz kształtowaniu silnej więzi rodzinnej, rozwijających zainteresowanie nauką szkolną i rozwojem, hamujących agresję, wzmacniających skłonności do respektowania norm i wartości oraz wspierających praktyki religijne.

W 2006 roku planuje się realizację w szkołach i klubach niżej wymienionych programów profilaktycznych sprawdzonych w poprzednich latach i zaakceptowanych przez pedagogów szkolnych, m.in. takich jak:

- Program „Debata” - przeznaczony dla uczniów pierwszych i drugich klas gimnazjów. Celem tego programu jest zmiana przekonań normatywnych charakteryzujących daną grupę, dotyczących częstotliwości picia, konfrontacji z pojmowaniem abstynencji i oczekiwania świadectwa trzeźwości oraz otwarcie drogi do osobistych postanowień.
- Program profilaktyczny „Noe” adresowany do uczniów trzecich klas gimnazjów. Podstawą programu jest: prawda, miłość, wolność. Jest to spotkanie osób oparte na wartościach i ukazujące przekonania normatywne. W trakcie spotkania zostaje wydobyta z nastolatków prawdziwa norma: „że młody człowiek nie musi sięgać po środki psychoaktywne aby jego życie było szczęśliwe”.
- Program „ Tak czy nie „ ma na celu dostarczenie wiedzy na temat uzależnień oraz wpływu alkoholu i narkotyków na życie w rodzinie- ze szczególnym uwzględnieniem dzieci. Kształtowanie postaw sprzyjających podejmowaniu racjonalnych decyzji, związanych z zażywaniem alkoholu i środków psychoaktywnych. Nabycie praktycznych umiejętności umożliwiających samostanowienie i obronę własnych praw ze szczególnym uwzględnieniem asertywnego mówienia „NIE”.
- Program „Dziękuję nie” do starszych klas szkół podstawowych. Celem tego programu jest nauczenie dzieci niekonfliktowego odmawiania, przygotowanie uczniów do odważnych a zarazem racjonalnych reakcji na presję rówieśników lub osoby dorosłe.
- Inne programy profilaktyczne i spektakle teatralne poruszające tematykę profilaktyki uzależnień (od papierosów, alkoholu, narkotyków, agresji, itp.), uzgadniane z pedagogami szkolnymi liderami klubów środowiskowych.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii

1. Działania w tym zakresie mogą polegać na udziale osób zajmujących się problematyką uzależnień na terenie gminy w szkoleniach prowadzonych przez różne stowarzyszenia, instytucje i osoby fizyczne (np. Stowarzyszenie Edukacji Społecznej ALFA, itp.) w ramach posiadanych środków finansowych.

2. Współpraca i wspieranie ruchów samopomocowych szczególnie AA, Al.-Anon.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów związanych ze złamaniem zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym itp. oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Wójt Gminy upoważnił (w regulaminie pracy) GKP i RPA do przeprowadzania kontroli placówek handlowych i gastronomicznych w zakresie przestrzegania przepisów, o których mowa w art.13¹ i art.15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów ustawy występuje z wnioskiem do wójta gminy o podjęcie stosownych działań.

W przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem jako oskarżyciel publiczny czyli kierować sprawy bezpośrednio do sądu z pominięciem prokuratora.

6 Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.

Ustawa o zatrudnieniu socjalnym wskazuje siedem kategorii osób, które podlegają integracji społecznej: bezdomni, bezrobotni, uzależnieni od narkotyków, chory psychicznie, zwalniani z zakładów karnych, uchodźcy i uzależnieni od alkoholu po zakończonym programie psychoterapii w zakładzie leczenia odwykowego.

Prowadzenie działań z wiązanych z integracją społeczną należy do zadań własnych gminy. Zadania te wymagają dużych nakładów finansowych, dlatego w 2006 roku nie planuje się organizacji CIS w Gminie Czernica.

W 2006 roku planuje się osiągnięcie dochodów pozyskanych z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 117.500,- zł, które przeznaczone zostaną w całości na zadania określone w niniejszym programie. Brakującą kwotę 32.500, - zł planuje się pozyskać z budżetu gminy.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY CZERNICA



Zenon Wardega

**PLAN
WYDATKÓW NA REALIZACJĘ GMINNEGO
PROGRAMU PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOMANII W 2006
ROKU**

Zaplanowane dochody w kwocie 117.500,- zł + środki budżetowe w kwocie
32.500,- zł planuje się przeznaczyć na:

L p.	Nazwa paragrafu	Cel	Kwota
1.	§ 2820 - Dotacja celowa	Dotacja dla Dolnośląskiego Towarzystwa Zapobiegania Patologiom Społecznym we Wrocławiu (wynagrodzenia pięciu pracowników)	65.000,- zł
2.	§ 3030 – Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	Wynagrodzenia członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	6.450,- zł
3.	§ 4110 – Składka ZUS		820,- zł
4.	§ 4410 - Delegacje i szkolenia	Szkolenia członków GKRPAiN, szkolenia pedagogów, opiekunów grup, policjantów	4.500,- zł
5.	§ 4170 – umowy zlecenia	Wynagrodzenia osób pracujących w ramach umów, zleceń w klubach i przy realizacji programów profilaktycznych i innych umów zleceń	25.000,- zł
6.	§ 4210 – Zakup materiałów	Wyposażenie środowiskowych klubów „Kuźnia” w materiały biurowe, gry, farby do zajęć plastycznych, artykuły spożywcze do zajęć kulinarnych, kasety, broszury tematyczne, sprzęt do gier i zabaw, środki czystości, materiały do drobnych remontów itp.	12.360,- zł
7.	§ 4260 – Zakup energii	Opłaty za energię w środowiskowych klubach „Kuźnia”	6.870,- zł
8.	§ 4300 – Zakup usług	Opłaty za ogrzewanie, wywóz śmieci, telefony, opłaty za realizację programów profilaktycznych w szkołach	29.000,- zł
9.	razem		150.000,- zł